

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 21381 del 07/11/2022 BOLOGNA

Proposta: DPG/2022/21561 del 28/10/2022

Struttura proponente: AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE
GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Oggetto: ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI IDEAZIONE, PROGETTAZIONE CREATIVA E PRODUZIONE DI MATERIALI E CONTENUTI PER UNA CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE INTEGRATA SUL CONTRASTO ALLE DISCRIMINAZIONI E ALLA VIOLENZA DI GENERE AI SENSI DELL'ART. 1, CO. 2, LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020, CONVERTITO CON MODIFICHE DALLA LEGGE N. 120/2020, E S.M.I.- CIG 9450422EEE- CUP E49I22000700002

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

Firmatario: GIUSEPPE PACE in qualità di Direttore

Visto di Regolarità Contabile - SPESE: ORSI MARINA

espresso in data 02/11/2022

Responsabile del procedimento: Giuseppe Pace

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Premesso che:

- l'Agenzia di informazione e comunicazione della Giunta regionale (di seguito, per brevità, solo '**Agenzia**') coordina la realizzazione di campagne di comunicazione istituzionale per la promozione dei servizi e degli interventi adottati dall'Amministrazione regionale a favore di cittadini, imprese, associazioni e altre articolazioni della società regionale;
- *nell'ambito delle proprie **competenze istituzionali e programmatiche**, la Regione Emilia-Romagna ha individuato tra gli **assi principali** della sua azione la **diffusione di una cultura delle differenze di genere**, di prevenzione e di contrasto alle disuguaglianze e alla violenza di genere, e concerta politiche di pari opportunità sull'intero territorio regionale, con il coinvolgimento degli enti locali e dei soggetti attivi delle **reti di sostegno alla parità**.*
- *malgrado i progressi compiuti in questi anni, la parità tra uomini e donne nella vita quotidiana non è ancora effettiva e **nella società persistono diverse forme di discriminazione e di violenza di genere** che i recenti anni della pandemia sembrano aver aggravato, come registrano alcune rilevazioni Istat, e che nei casi più drammatici, conducono ai femicidi;*
- *la Regione Emilia-Romagna intende lanciare una campagna di comunicazione, integrata e multicanale, con l'obiettivo di continuare a sensibilizzare la comunità regionale alla riflessione sulla persistenza, anche in una regione avanzata come la nostra, di rilevanti disuguaglianze di genere, e sulla necessità di promuovere modelli culturali e responsabilità sociali condivise orientate al contrasto alle violenze di genere e alle discriminazioni, oltre che alla promozione delle pari opportunità.*
- questa Agenzia intende quindi procedere all'acquisizione dei necessari servizi di ideazione, progettazione creativa e produzione di contenuti e materiali di comunicazione, online e offline, da realizzare fra novembre 2022 e gennaio 2023, per un valore massimo dell'appalto determinato in Euro 39.900,00, IVA esclusa;

Visti:

- 1) il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i., "**Codice dei contratti pubblici**", di seguito, per brevità, anche solo '**Codice**' e in particolare gli articoli:
 - 32, co. 2, che stabilisce che nelle procedure di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga in modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale e tecnico-professionali, se richiesti;
 - 32, co 8, che dispone, in caso di avvio d'urgenza dell'esecuzione del contratto, il diritto dell'aggiudicatario al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione;

- 37, c. 1, primo periodo, che prevede il mantenimento degli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa pubblica;

2) il D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni nella legge n. 120/2020, come modificato, da ultimo, dal D.L. 31/05/2021 n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, ed in particolare:

- l'art. 1, che ha introdotto una deroga all'art. 36 co. 2 del Codice, prevedendo la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro a condizione che l'atto di avvio del procedimento sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- l'art. 1, comma 3, che prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del Codice;
- l'art. 8, comma 1, lett. a), che prevede che sia sempre autorizzata, nel caso di servizi e forniture, fino al 30 giugno 2023, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

3) la L.R. 21 dicembre 2007, n. 28 *“Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi”*;

4) la DGR n. 376 dell'11/03/2019, avente ad oggetto *“Approvazione della direttiva per le procedure di acquisto di forniture e servizi e modifiche alla delibera di Giunta regionale 2416/2008 e s.m.i.”*;

5) la DGR n. 750/2020, e s.m.i., che attribuisce al direttore dell'Agenzia di informazione e comunicazione le competenze in materia di affidamento dei servizi e approvazione e gestione dei contratti di fornitura necessarie all'attuazione del programma annuale di attività;

Dato atto che:

1) non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate dall'Agenzia Intercent-ER e da Consip Spa finalizzate all'acquisizione di servizi anche comparabili a quelli oggetto del presente provvedimento;

2) i servizi da acquisire sono disponibili sul Mercato elettronico gestito da CONSIP SPA – MEPA bando **'Servizi'**, categoria **'Marketing, comunicazione, pubblicità, social media, ricerche di mercato'**, a cui è abilitato l'operatore economico **KITCHEN Soc. Coop.**, (di seguito solo **Kitchen**) con sede a Bologna, Via San Felice 26, C.F. e P.IVA 02523521207 che dispone di professionalità e competenze adeguate alla migliore realizzazione della campagna in quanto;

- *propone a catalogo servizi di comunicazione integrata e multicanale, declinati sui diversi media per raggiungere target ampi ed eterogenei e potenziare l'efficacia dei messaggi;*
- *è un'agenzia attenta alle tematiche dell'identità di genere, della multiculturalità e dell'integrazione e dispone di una struttura organizzativa che unisce professionalità differenti, che consentono di presidiare direttamente e da una pluralità di prospettive le diverse fasi di progettazione e sviluppo di una campagna di comunicazione;*

- *dispone di un portafoglio clienti che comprende istituzioni pubbliche e imprese private, che hanno espresso valutazioni positive sulla qualità, l'affidabilità e la funzionalità dei servizi forniti.*

3) sul MEPA è stata attivata la procedura di trattativa diretta n. 3251773 indirizzata all'operatore economico **Kitchen**, che ha risposto nei termini, formulando un'offerta economica di **€ 39.750,00**, IVA esclusa, (prot.27.10.2022.1115668.E), che risulta regolare e conveniente in relazione ai servizi richiesti;

4) il cronoprogramma delle attività prevede la realizzazione di prestazioni per un valore di euro **24.200,00** IVA esclusa, per l'anno di contratto **2022** e per un valore di Euro **15.550,00** IVA esclusa, per l'anno di contratto **2023**;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 3, comma 5, della L. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara(CIG) è **9450422EEE**;
- ai sensi dell'art. 11 della Legge n. 3/2003, il Codice Unico di Progetto (CUP) è **E49I22000700002**;
- le fatture emesse verso la Regione dovranno riportare il Codice CIG ed il codice CUP, il numero e la data del provvedimento di impegno di spesa e dovranno essere inviate all'Ufficio Fatturazione Elettronica (UFE) con Codice Univoco Ufficio **JXB20T**;
- sono state avviate le verifiche relative all'assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice contratti, anche mediante accesso all'AVCPass (che risulta momentaneamente bloccato a seguito di implementazione del servizio del fascicolo virtuale) e con l'acquisizione del DURC, da cui risulta la regolarità della relativa posizione contributiva (prot. INAIL_35283346 con scadenza validità 25/02/2023) dal quale risulta che l'affidatario è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali;
- è stata acquisita inoltre la dichiarazione del rispetto, da parte dell'affidatario, di quanto previsto dall'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001;
- *Dato atto altresì che in applicazione dell'art. 8 co. 1 lett. a) della L. n. 120/2020 di conversione del D.L. n. 76/2020, si procederà all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, co. 8 del d.lgs. n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto, dando atto sin da ora che nel caso di rilievi emersi successivamente al provvedimento di affidamento l'operatore economico decadrà dall'aggiudicazione e nel caso di avvenuta sottoscrizione del contratto lo stesso si risolverà di diritto;*
-
- l'Amministrazione si avvale della facoltà, prevista dal comma 11 dell'art. 103 del Codice, di non richiedere la costituzione di una garanzia ai fini della stipula e dell'esecuzione del contratto, in considerazione della comprovata solidità dell'affidatario;
- al presente affidamento si applica il "Patto d'integrità" allegato al bando di Abilitazione al MEPA che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

- ai sensi dell'art. 83, c. 3, lett. e) del d.lgs. n. 159/2011, non sussiste l'obbligo di acquisire la documentazione antimafia, né l'obbligo di elaborazione del DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenze) previsto dall'art. 26, co. 3 bis, del d.lgs. n. 81/2008;
- il presente atto contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta), prescritti dalla normativa vigente, che la qualificano anche come "atto equivalente", ai sensi dell'art. 32, co. 2 del Codice;

Richiamato il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii;

Vista la DGR n. 111 del 31 gennaio 2022 avente ad oggetto "Piano Triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024, di transizione al piano integrato di attività e organizzazione di cui all'art.6 del D.I. n. 80/2021" e la determinazione n. 2335/2022 "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto legislativo n. 33 del 2013. Anno 2022";

Attestato che il responsabile del procedimento (RUP) di cui all'art. 31 del Codice è il direttore dell'Agenzia, che svolgerà anche le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) e che non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, previste dagli artt. 6, commi 2, 7 e 14, commi 2 e 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" nonché dell'art. 42 del Codice;

Richiamati, per gli aspetti contabili:

- il D.lgs. 23 giugno 2011, n.118, "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42*", e s.m.i.;
- la L.R. n. 40/2001, "*Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n.31 e 27 marzo 1972, n.4*";
- la legge regionale del 28/12/2021, n. 19 "Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2022",
- la legge regionale del 28/12/2021, n. 20 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024 (legge di stabilità regionale 2022);
- la legge regionale del 28/12/2021, n. 21 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024";
- la DGR n. 2276 del 27/12/2021 "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024", e s.m.i.
- la legge regionale del 28/07/2022, n. 8 – "Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2021 e allegati relativi";
- la legge regionale del 28/07/2022, n. 9 – "Disposizioni collegate alla legge di assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024";
- la legge regionale del 28/07/2022, n.10 – "Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2022-2024";

Preso atto che l'operatore economico affidatario ha rinunciato all'anticipazione del 30% del corrispettivo, prevista dal combinato disposto degli articoli 35, comma 18 del Codice contratti e

dall'art. 207 del D.l. n. 34/2020 convertito, dalla n. 77/2020, e s.m.i., (cfr. allegato prot. 27.10.2022.1115668.E);

Dato altresì atto che:

1) la spesa di **€ 48.495,00**, compresa IVA al 22%, derivante dall' affidamento disposto con il presente atto, in funzione del cronoprogramma delle attività (cfr. art. 56, c.1 del d. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e punto 5.2 dell'allegato 4.2 al medesimo decreto) del corrispettivo è esigibile come segue:

- Quanto a Euro **29.524,00** sull'anno di previsione **2022**;
- quanto a Euro **18.971,00** sull'anno di previsione **2023**;

2) è stato accertato che le previsioni di pagamento a valere sull'esercizio finanziario 2022 sono compatibili con le prescrizioni di cui all'art. 56, comma 6, del citato D.lgs. n. 118/2011, e che analoga attestazione dovrà essere resa nei successivi provvedimenti nei quali si articolerà la procedura di spesa per l'esercizio finanziario 2023;

Ritenuto pertanto di provvedere con il presente atto:

1) ad acquisire il servizio di cui trattasi dall'operatore economico **Kitchen soc. coop., per un corrispettivo di **€ 39.750,00** , oltre ad **€ 8.745,00** per IVA al 22%, e una spesa complessiva di **€ 48.495,00**;**

2) ad assumere i relativi impegni di spesa sugli anni 2022 e 2023, ricorrendo gli elementi di cui al d. lgs. n. 118/2011 e s.m.i. in relazione anche all'esigibilità della spesa (scadenza dell'obbligazione);

Dato atto che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, c. 14 del Codice e nelle forme previste dalla piattaforma MePA, con decorrenza dalla data di stipula e contestuale avvio della sua esecuzione, indicativamente prevista per il **7 novembre 2022**, e durata fino al **31 gennaio 2023**;

Richiamati, inoltre:

- la DGR n. 229/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta n. 51/2020 con i quali è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Agenzia di informazione e comunicazione;

- le DGR n. 324/2022 e n. 325/2022, per quanto applicabili;

- la DGR n. 468/2017, la DGR n. 415/2021, la DGR n. 771/2021, la DGR n. 426/2022 e la determina del Direttore Generale 'Politiche Finanziarie' n.5514/2022 recante 'Riorganizzazione della Direzione Generale Politiche finanziarie, conferimento di incarichi dirigenziali, assegnazione del personale e proroga delle posizioni organizzative';

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Dato atto dell'allegato visto di regolarità contabile;

D E T E R M I N A

1) di acquisire, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla legge n. 120/2020, e s.m.i., i **servizi di ideazione, progettazione creativa e produzione di contenuti e mate-**

riali di comunicazione, online e offline, per la realizzazione di una campagna sulle **tematiche del contrasto alla discriminazione e alle violenze di genere**, dall'operatore economico **Kitchen Soc. coop.** - con sede legale a Bologna, Via San Felice 26 , C.F. e P.IVA 02523521207, nr. di iscrizione REA BO – 445910 - per un importo di **€ 39.750,00** oltre a **€ 8.745,00** per IVA al 22% e una spesa complessiva di **€ 48.495,00** - **CIG 9450422EEE** - **CUP E49I22000700002** ;

2) di imputare la spesa complessiva di **€ 48.495,00**, sul capitolo **U04430** “*Spese per l’attività di comunicazione istituzionale della regione Emilia-Romagna (art. 9. L.r. 23 giugno 2017, n. 11)*”, del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, anni di previsione 2022 e 2023, approvato con DGR n. 2276 /2021 e s.m.i. e che è dotato della necessaria disponibilità, con la seguente ripartizione:
 - **€ 29.524,00** per l’anno di previsione **2022**, impegno **nr. 10329/2022**
 - **€ 18.971,00** per l’anno di previsione **2023**, impegno **nr.1058/2023**

3) di precisare che la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e all'allegato 7 al medesimo decreto è la seguente:

Capitolo	Missione	Programma	Codice Economico	COFOG	Tranz. UE	SIOPE	CUP	C.I. spesa	Gestione ordinaria
U04430	01	01	U.1.03.02.02.004	01.1	8	1030202004	E49I2200070000 2	3	3

4) di comunicare all'affidatario il numero e la data del provvedimento di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56, co. 7, del più volte richiamato D.lgs. 118/2011 e dell'art.2-bis lett. e) del DM n. 55/2013;

5) di disporre, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo decreto, dando atto sin da ora che nel caso di rilievi emersi successivamente al provvedimento di affidamento l'operatore economico decadrà dall'aggiudicazione e nel caso di avvenuta sottoscrizione del contratto lo stesso si risolverà di diritto, l'esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con L. 120/2020 e dell'art. 32, co. 8 del Codice, in considerazione dell'imminente avvio della iniziativa tesa a valorizzare ed ad enfatizzare con una campagna di comunicazione efficace la data del 25 novembre giornata internazionale per l'eliminazione della violenza contro le donne;

5) di provvedere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, comma 1, lett. b, e dall'art. 37, comma 1, lett. b) del D. lgs. n. 33/2013, alle ulteriori pubblicazioni previste nel PTPCT e nella Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 7 bis del medesimo decreto.

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Marina Orsi, Responsabile di SETTORE RAGIONERIA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., visto di regolarità contabile nella procedura di spesa in relazione all'atto con numero di proposta DPG/2022/21561

IN FEDE

Marina Orsi