



# Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE SALUTE, WELFARE. ORGANIZZAZIONE E RISORSE UMANE**

**Servizio Reingegnerizzazione dei processi dell'amministrazione regionale e delle  
Autonomie locali. Logistica e flussi documentali**

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 13969 DEL 20/12/2017**

**OGGETTO:** PF 3.09 - Progetto "Evoluzione Sistema Elaborazione dati Regionali Network Antiviolenza (SERENA) e realizzazione del sistema informativo di supporto all'Osservatorio Regionale sul fenomeno della violenza di genere": approvazione Business Case ed affidamento attività ad Umbria Digitale Scarl per un importo pari ad € 42.895,20 - Cap.A2545\_S - E.F.2017-2018

**Visto** il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;  
**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;  
**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;  
**Vista** la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";  
**Visto** il Regolamento interno di questa Giunta;  
**Visto** il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;  
**Vista** la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;  
**Vista** L.R. 28/12/2016, n. 17 "Bilancio di previsione della Regione Umbria 2017-2019";  
**Vista** la DGR n.1573 del 28/12/2016: "Approvazione del Documento Tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione 2017-2019 di cui all'articolo 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.";  
**Vista** la DGR n.1574 del 28/12/2016: "Approvazione Bilancio finanziario gestionale di previsione 2017-2019 ai sensi dell'art. 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.";  
**Vista** la DGR n. 868 del 28.07.2017 con la quale è stato approvato il Bilancio finanziario

gestionale di previsione 2017-2019 assestato, di cui all'art. 39, comma 10 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.e la DGR n.870 del 28.07.2017 relativa alle variazioni al Bilancio stesso;

**Vista** la d.g.r. 21 dicembre 2015 n. 1541 avente ad oggetto "D.lgs. 118/2011- Adeguamento del sistema di rilevazioni della contabilità economico- patrimoniale ed analitica";

**Vista** la d.g.r. 7 dicembre 2005, n. 2109 che ha attivato la contabilità analitica ex art. 94 e 97 della l.r. n. 13/2000;

**Visto** l'art. 11 della L.R. n. 9/2014 avente ad oggetto "Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ICT (*Information and Communication Technology*) regionale" che prevede la costituzione di una società consortile a responsabilità limitata denominata "Umbria Digitale" conforme al modello comunitario dell'in house providing, tramite fusione per incorporazione di Webred SpA in Centralcom SpA con trasformazione di quest'ultima in Umbria Digitale Scarl;

**Preso atto** che Umbria Digitale eroga, secondo quanto previsto nel Piano digitale regionale triennale (PDRT), servizi di interesse generale per lo sviluppo e la gestione della rete pubblica regionale di cui all'articolo 6 della L.R. n. 31/2013 e dei servizi infrastrutturali della CN-Umbria di cui all'articolo 10 della L.R. n. 8/2011, nonché del data center regionale unitario (DCRU) di cui all'articolo 5 della L.R. n. 9/2014, operando anche mediatamente, in forma non prevalente, per la produzione di beni e la fornitura di servizi strumentali alle attività istituzionali degli enti pubblici partecipanti in ambito informatico, telematico e per la sicurezza dell'informazione, curando per conto e nell'interesse loro e dell'utenza le attività relative alla gestione del sistema informativo regionale dell'Umbria (SIRU) di cui al medesimo articolo 5 ed alla manutenzione delle reti locali e delle postazioni di lavoro dei consorziati, configurandosi come centro servizi territoriali che integra i propri processi con quelli dei consorziati;

**Viste** le vigenti "Linee guida strategiche per lo sviluppo della Società dell'Informazione" (LGS) costituite dal posizionamento strategico nell'Allegato A della DGR n.1555 del 23/12/2013 come da art.19, comma 1, della l.r. n.9/2014;

**Vista** la DGR n. 1778/2014 la Giunta regionale ha approvato il "Disciplinare per l'attuazione della L.R. n. 9/2014" pubblicato nel Supplemento ordinario n.3 al B.U.R. n.14 dell'11/03/2014, il quale definisce, tra l'altro, i rapporti tra l'Amministrazione regionale e la società consortile Umbria Digitale Scarl;

**Visto** l'allegato B "Amministrazione regionale allargata", della stessa DGR, che elenca tra i soggetti dell'Amministrazione allargata anche Umbria Digitale Scarl;

**Verificato** che il PDRT di cui all'art.4 della l.r. n.9/2014 è lo strumento unitario di pianificazione e controllo in ambito ICT e definisce missioni, programmi ed interventi attuativi per il raggiungimento delle finalità della legge stessa ovvero tra l'altro: l'erogazione di servizi con modalità innovative, l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i sistemi pubblici e privati, l'ottimizzazione dei processi nel rapporto tra cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni;

**Vista** la DGR n. 365/2017 con cui la Giunta regionale ha approvato il Piano Digitale Regionale triennale (PDRT) di cui all'art. 4 della L.R. n. 9/2014 per l'anno 2017, riferito al periodo 2017-2019;

**Considerato** il carattere di assoluta urgenza ed improcrastinabilità del progetto, ci si avvale di quanto disposto dal comma 3.9 (urgenza) del disciplinare approvato con DGR n.1778/2014;

**Valutati** positivamente, in qualità di Responsabile d'Ambito SIER, il Business Case redatto per il Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere e delle pari opportunità. B.U.R. e la relativa proposta tecnico-economica del progetto "Evoluzione Sistema Elaborazione dati Regionali Network Antiviolenza (SERENA) e realizzazione del sistema informativo di supporto all'Osservatorio Regionale sul fenomeno della violenza di genere", quest'ultima acquisita al n. 251764/2017 del protocollo regionale;

**Considerato**, che la società in house Umbria Digitale Scarl, tramite proprio personale, ha le conoscenze professionali necessarie a creare nei tempi richiesti e in modo efficace le procedure per la realizzazione del progetto;

**Considerato** che la natura di società *in house* di Umbria Digitale scarl comporta che

l'affidamento per la fornitura dei servizi oggetto del presente atto da parte delle Regione Umbria socia possa avvenire in via diretta al di fuori del campo di applicazione ex art. 5 del D. Lgs.n° 50/2016, trattandosi di un rapporto di "delega interorganica" tra le parti;

**Considerato** che la natura consortile di Umbria Digitale Scarl comporta una finalità prioritaria di standardizzazione e di gestione unitaria dei servizi, con l'obiettivo di conseguire la massima efficienza ed economicità nella gestione degli stessi;

**Preso atto** che l'amministrazione aggiudicatrice esercita su Umbria Digitale Scarl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

**Vista** la DGR n. 1560/2016 avente ad oggetto "Quadro di riferimento per l'attuazione del PDRT nella Giunta regionale e per il Contratto tra Giunta e Umbria Digitale Scarl. Approvazione", ed in particolare l'Allegato alla stessa nel quale al paragrafo 1.8 si fa riferimento alla possibilità di applicare l'art.68, paragrafo 1, del RDC (regolamento sulle disposizioni comuni n. 1303/2013);

**Valutato** altresì che il giudizio di congruità non può basarsi unicamente sull'elemento prezzo ma che il concetto deve essere necessariamente esteso ad almeno altre due peculiarità: di tipo strutturale e di tipo funzionale. La prima può essere sintetizzata sull'esistenza del controllo analogo, che l'azionista pubblico esercita sulla società e che si realizza attraverso la possibilità di impartire direttive, che ne orientano l'azione verso specifici obiettivi, consentendo l'adattabilità continua. La seconda peculiarità, di tipo funzionale, individua le società in house, per il ruolo che esse ricoprono, dentro il processo che conduce alla produzione di valore per l'ente pubblico azionista; non sono l'anello finale del processo produttivo al pari di un appaltatore privato scelto con gara, che fornisce uno specifico servizio preventivamente individuato. Motivo per cui il progetto porterà benefici per la collettività nella forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità;

**Considerato**, per quanto sopra esposto, che la scelta di affidare in house a Umbria Digitale Scarl risponde agli obiettivi regionali di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**Considerato** che il presente intervento intende evolvere dei prodotti realizzati dalla società in house, ed in particolare il prodotti realizzai nell'ambito del progetto PRJ-1200, pertanto la società in house, possiede conoscenze e competenze pregresse che la mettono in grado di garantire un'uniformità di trattamento e realizzazione degli adeguamenti, attività che rende, nel tempo, l'intervento qualitativamente ed economicamente vantaggioso oltre ad assicurare la realizzazione efficace ed efficiente del sistema in oggetto;

**Preso atto** che le attività previste dal progetto saranno effettuate da Umbria Digitale Scarl direttamente in autoproduzione ovvero, ove occorra, in qualità di centrale di committenza e/o stazione appaltante nel rispetto delle procedure di legge;

**Preso atto** che beneficiario dell'intervento è il Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere e delle pari opportunità. B.U.R.;

**Atteso** che, vista l'urgenza manifestata dal Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere e delle pari opportunità. B.U.R., nelle more dell'adozione dell'atto di affidamento, le attività per la realizzazione del progetto potranno essere avviate anche prima del perfezionamento dello presente atto;

**Considerato** che qualora i tempi di rilascio non vengano rispettati, per cause indipendenti dalla volontà dei contraenti, potrà essere concordata una nuova tempistica per l'ultimazione del progetto stesso;

**Considerato** che la verifica delle attività relative al Progetto "Evoluzione Sistema Elaborazione dati Regionali Network Antiviolenza (SERENA) e realizzazione del sistema informativo di supporto all'Osservatorio Regionale sul fenomeno della violenza di genere " sarà effettuata dal personale del Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere e delle pari opportunità. B.U.R. e dal personale di Umbria Digitale Scarl;

**Atteso che**, con nota protocollo n. 248245/2017 è stata rilasciata l'autorizzazione all'impegno di €. 45.000,00 da parte del Responsabile del Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere sul capitolo A2545\_S (risorse nazionali vincolate) con l'esigibilità negli anni 2017 e 2018;

**Concordato** che il corrispettivo dovuto dal "Servizio Reingegnerizzazione dei processi

dell'Amministrazione regionale e delle Autonomie locali – Logistica.” per la realizzazione delle attività del Progetto “Evoluzione Sistema Elaborazione dati Regionali Network Antiviolenza (SERENA) e realizzazione del sistema informativo di supporto all'Osservatorio Regionale sul fenomeno della violenza di genere” è determinato in un importo massimo pari ad Euro 42.895,20, dato che dall'importo dell'offerta tecnico-economica è stata tolta la parte di acquisto di HW perché non finanziabile dal titolo V del capitolo A2545\_S;

**Considerato** che dal 1° gennaio 2016 Umbria Digitale Scarl opera, nei confronti dei propri soci, in regime di esenzione IVA ai sensi di quanto previsto dall'art. 10 secondo comma, DPR 633/1972;

**Accertato** che il Responsabile del Procedimento è Stefano Strona del Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere;

**Atteso che**, come da offerta tecnico-economica, Umbria Digitale Scarl provvederà alla fatturazione del corrispettivo in un'unica soluzione a seguito di verifica finale con esito positivo, dietro rendicontazione delle risorse impiegate (timesheet standard di rendicontazione) e delle fatture emesse, per il progetto in questione, da parte dei fornitori esterni di cui intende avvalersi;

**Visto** il DURC on line protocollo INAIL n. 9249871 del 24.10.2017 con scadenza 21.02.2018 dal quale risulta la regolarità contributiva della Società Umbria Digitale Scarl;

**Dato atto** che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 1° comma del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

**Considerato** che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

### Il Dirigente D E T E R M I N A

1. di stabilire che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Business Case del progetto e la proposta tecnico-economica che ne dettaglia le attività, quale parte integrante e sostanziale del presente atto e di individuare Umbria Digitale Scarl quale soggetto responsabile dell'esecuzione delle attività;
3. di prendere atto che il Responsabile del Procedimento è Stefano Strona del Servizio Affari generali della Presidenza, politiche di genere;
4. di prevedere quale termine ultimo per il completamento delle attività la data del 30/09/2018;
5. di prendere atto che dal 1° gennaio 2016 Umbria Digitale Scarl opera, nei confronti dei propri soci, in regime di esenzione IVA ai sensi di quanto previsto dall'art. 10 secondo comma, DPR 633/1972;
6. di liquidare in un'unica soluzione e dietro trasmissione del verbale di verifica finale con esito positivo, dietro rendicontazione delle risorse impiegate (timesheet standard di rendicontazione) e delle fatture emesse, per il progetto in questione, da parte dei fornitori esterni di cui intende avvalersi, il corrispettivo a Umbria Digitale Scarl, a seguito della ricezione della fattura;
7. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa riferito all'esigibilità temporale, ripartita per esercizio finanziario, dell'obbligazione passiva:

esercizio di esigibilità	Importo esigibile
2017	2.806,00
2018	40.089,20
TOTALE	42.895,20

8. di impegnare e procedere alla relativa registrazione, ai sensi dell'articolo 56 del decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni, la somma complessiva di Euro 42.895,20 a favore del seguente soggetto creditore: Umbria Digitale Scarl -- Via G.B. Pontani, 39 - 06128 Perugia – C.F. 03761180961;
9. di precisare che la copertura finanziaria della spesa relativa all'obbligazione giuridica passiva è data da:
  - Risorse nazionali vincolate per € 42.895,20;
10. di procedere all'imputazione contabile della somma complessiva di euro 42.895,20 in base alla seguente tabella:

Soggett o creditor e	Esercizio registra zione	Esercizio imputa zione	Capitolo spesa	Importo imputato	Centro di costo	Codice accertam ento cronopro gr	Capitol o entrata
Umbria Digitale Scarl	2017	2017	A2545_S	2.806,00	M120423	21702184	1768_E
Umbria Digitale Scarl	2017	2018	A2545_S	40.089,20	M120423	21702184	1768_E
TOTALE				42.895,20			

11. di dare mandato al Servizio Bilancio e Finanza di effettuare le opportune variazioni di bilancio finalizzate all'istituzione del relativo fondo pluriennale vincolato per il finanziamento dell'obbligazione passiva esigibile negli esercizi successivi a quello in corso individuati nel cronoprogramma;
12. di precisare, ai fini dell'attribuzione del codice della transazione elementare, che:
  - il conto del piano dei conti finanziario al V livello al quale attribuire l'impegno è il seguente: U.1.03.02.19.003;
13. di dichiarare che sono stati espletati gli obblighi di pubblicazione dei dati relativi alla società Umbria Digitale Scarl sul sito istituzionale della Regione Umbria ai sensi dell'art. 22 del dlgs n.33/2013;
14. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal Dlgs 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;
15. di trasmettere il presente atto ad Umbria Digitale che lo restituirà firmato per accettazione;
16. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Terni lì 19/12/2017

L'Istruttore  
Massimo Feliciotti  
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 19/12/2017

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa  
Il Responsabile  
Aurora Lonigro

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta, si appone il visto in ordine alla regolarità contabile della proposta di atto in quanto la spesa trova copertura finanziaria al Capitolo del Bilancio di previsione, per gli esercizi finanziari 2017-2019, che presenta la seguente situazione:

6. Cronoprogramma

Beneficiario	Esercizio registr.ne	Esercizio imput.ne	Cap. spesa	Codice crono programma	Importo imputato	Codice impegno	FPV	Codice Accertamento	Cap. entrata
UMBRIA DIGITALE SCARL	2017	2017	A2545_S	0041708694	2.806,00	0011713844		0021702184	01768_E
UMBRIA DIGITALE SCARL	2017	2018	A2545_S	0041708694	40.089,20		X	0021702184	01768_E

<b>TOTALE</b>	42.895,20
di cui 2017	2.806,00
di cui 2018	40.089,20
di cui 2019 e successivi	0

B) Castelletto nel caso di impegno finanziato da FPV

Esercizio	Capitolo spesa	Codice impegno/cronoprogramma	A) Stanziamento attuale	B) Importo FPV	C) Importo Impegni precedenti	D)=A)-B)-C) Disponibilità di competenza	E) Importo impegno imputato all'esercizio	F) Importo FPV da accantonare	G)= D)- E)-F) Disponibilità residua
2018	A2545_S	0041708694	40.089,20	0,00	0,00	40.089,20	40.089,20	0,00	0,00
2017	A2545_S	0011713844	45.000,00	40.089,20	0,00	4.910,80	2.806,00	0,00	2.104,80

L'istruttore di ragioneria: LUCIANI FABIO

Perugia li 19/12/2017

Il Dirigente del Servizio Ragioneria

Dr. Amato Carloni

Visto apposto con firma elettronica avanzata ai sensi dell'art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia li 20/12/2017

Il Dirigente  
- Angelo Cerquiglioni

