

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 19018 del 11/09/2023 BOLOGNA

Proposta: DPG/2023/18963 del 01/09/2023

Struttura proponente: AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE
GABINETTO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO A BAM! STRATEGIE CULTURALI SOC. COOP. DI BOLOGNA DEI SERVIZI RELATIVI ALLA PROMOZIONE DELLE POLITICHE REGIONALI IN MATERIA DI PARI OPPORTUNITA', CONTRASTO ALLE DISCRIMINAZIONI E ALLA VIOLENZA DI GENERE - CUP E49B23000020002 - CIG 99172559B7

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE

Firmatario: GIUSEPPE PACE in qualità di Direttore

Visto di Regolarità Contabile - SPESE: LODESANI SIMONA

espresso in data 11/09/2023

Responsabile del procedimento: Giuseppe Pace

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Premesso che:

- la diffusione di una cultura della parità di genere costituisce uno degli assi principali delle azioni politiche della Regione Emilia-Romagna che nell'ambito delle proprie competenze - istituzionali, legislativa e normativa - ne ha fissato il perseguimento. A partire dall'art. 2 dello Statuto, fino alla legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere (L.r. n. 6/2014), che affronta il tema delle pari opportunità in tutte le politiche (lavoro, cultura, salute, sport, educazione, ecc.) secondo un approccio di mainstreaming di genere, che è alla base di tutte le politiche regionali. Il tema del contrasto alle disuguaglianze di genere, attraverso la progettazione di politiche innovative, è anche uno degli obiettivi strategici del 'Patto per il Lavoro e per il Clima' sottoscritto a dicembre 2020 fra la Regione Emilia-Romagna e tutte le rappresentanze economiche e sociali del territorio regionale;
- la Regione ha quindi sostenuto e intrapreso, anche in collaborazione con altri soggetti del territorio, una serie di interventi finalizzati a far crescere consapevolezza e ad abbattere gli stereotipi di genere e ha, al contempo, introdotto azioni di prevenzione in una pluralità di contesti;
- malgrado i progressi compiuti in questi anni, la parità tra donne e uomini nella vita quotidiana non è ancora effettiva e nel territorio regionale persistono ampie e significative forme di disparità di genere nella vita quotidiana (violenza, responsabilità di cura) e nel mondo del lavoro (nelle opportunità, nelle possibilità di carriera, nei salari, nei carichi di lavoro);
- l'Amministrazione regionale intende, quindi, dar corso a una campagna di comunicazione pluriennale, integrata e multicanale sulle politiche di genere, che tenga conto delle misure (bandi) e delle ricorrenze più rilevanti sul tema (es: giornata internazionale contro la violenza sulle donne, 8 marzo);
- questa Agenzia intende pertanto procedere all'acquisizione dei servizi di ideazione creativa, progettazione, produzione di materiali di comunicazione e contenuti multimediali, da veicolare su canali online e offline, per un periodo di realizzazione compreso dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, previsto per l'11 settembre 2023, e il 30 aprile 2025 per un valore dell'appalto stimato in Euro 135.000,00, IVA al 22% esclusa;

Visti:

1) il D. lgs. 31 marzo 2023, n.36 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della Legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia i contratti pubblici*", di seguito, per brevità, anche solo '**Codice**' e in particolare gli articoli:

- **37, commi 1 e 3, e artt. 6 e 9 dell'allegato I.5** relativi alla programmazione degli acquisti di beni e servizi e al regime transitorio in vigore fino al 31/12/2023;
- **17, co. 2**, che stabilisce che in caso di affidamento diretto la decisione di contrarre che la stazione appaltante deve adottare prima dell'avvio della procedura può essere assunta con atto che individui l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta e ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti le capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- **50, co. 1, lett. b)**, in base al quale gli affidamenti di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, IVA esclusa, possono essere disposti con affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate

esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- **48, c. 3**, che prevede il mantenimento degli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa pubblica;

3) la L.R. 21 dicembre 2007, n. 28 *“Disposizioni per l’acquisizione di beni e servizi”*, per quanto applicabile;

4) la DGR n. 376 dell’11/03/2019 *“Approvazione della direttiva per le procedure di acquisto di forniture e servizi e modifiche alla delibera di Giunta regionale 2416/2008 e s.m.i.”*;

5) la DGR n.293 del 28 febbraio 2023 *“D.M. 16 GENNAIO 2018, N. 14 E DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 376/2019. PROGRAMMA BIENNALE 2023-2024 DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA - PRIMO PROVVEDIMENTO”*;

6) la DGR n. 77 del 23 gennaio 2023 *“Direttiva in materia di personale assegnato alle strutture speciali della Giunta Regionale della XI legislatura - sostituzione delibera di giunta regionale n. 750/2020”* che attribuisce al direttore dell’Agenzia di informazione e comunicazione le competenze in materia di affidamento dei servizi e di approvazione e gestione dei contratti di fornitura necessarie all’attuazione del programma annuale di attività;

7) la DGR n. 395 del 20 marzo 2023 *“Piano di Comunicazione 2023 (L.R. n. 11/2017 e s.m.i., art. 9)”*;

Atteso che con la citata DGR n.293/2023 è stata programmata l’iniziativa di spesa *“Servizi di comunicazione per la promozione delle pari opportunità”*, con i seguenti elementi distintivi:

- CUI **S80062590379202300041**;
- Codice interno intervento **G32-716**
- Importo programmato **€ 173.000,00**, di cui € 80.000,00 per l’anno di previsione 2023, € 66.000,00 per l’anno di previsione 2024 e € 27.000,00 per l’anno di previsione 2025;
- Capitolo di spesa: **U04430** *“Spese per l’attività di comunicazione istituzionale della Regione Emilia- Romagna (art. 9 L.R. 23 giugno 2017, n.11)”*;

Verificato che non risultano attualmente attive convenzioni stipulate dall’Agenzia Regionale Intercent-ER o da Consip S.p.A., ai sensi dell’art. 21 della L.R. 11/2004 e dell’art. 26 della Legge n. 488/1999, per l’acquisizione di tale tipologia di servizio;

Visto, inoltre, l’art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato, da ultimo, dall’art. 1, comma 130, della n. 145/2018, che stabilisce che la Regione ha l’obbligo, per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. n. 207/2010;

Dato atto che:

- 1) i servizi da acquisire sono disponibili sul MePA di Consip S.p.A, nell'ambito del bando 'Servizi', categoria 'Servizi Pubblicitari e di Marketing' a cui è abilitato l'operatore economico Società Cooperativa BAM! Strategie Culturali in sigla BAM! Strategie Culturali Soc.Coop., che dispone di professionalità, competenze ed esperienza adeguate in quanto:
- offre a catalogo servizi di supporto alla pianificazione strategica della comunicazione, che comprendono analisi del posizionamento, mappature tematiche e benchmark, ascolto degli stakeholder, studio e ideazione dell'identità e del piano di comunicazione, progettazione e gestione dei servizi di comunicazione, monitoraggio e analisi degli impatti;
 - ha una consolidata esperienza di collaborazione con amministrazioni pubbliche nello sviluppo di progetti e servizi di comunicazione in ambito sociale e culturale, caratterizzati da innovazione, creatività e da una particolare sensibilità ai temi e ai linguaggi che delle politiche di promozione delle pari opportunità e contrasto alle discriminazioni;
 - dispone di uno staff di professionisti della comunicazione e del marketing, con competenze trasversali ai diversi ambiti e che adotta metodologie di lavoro e di confronto con gli stakeholders inclusive e partecipative;
- 2) l'operatore economico, a seguito di Trattativa Diretta sul MePA (TD n.3706463) ha presentato un'offerta, conservata agli atti, per un importo di **€ 134.500,00** Euro, IVA al 22% esclusa, che risulta regolare e conveniente per l'Amministrazione in relazione ai servizi offerti;

Considerato che sussistono le condizioni per procedere all'acquisizione dei servizi sopra descritti mediante affidamento diretto all'operatore BAM! Strategie Culturali Soc.Coop. di Bologna, C.F. e P.IVA 03201521204, ai sensi dell'art.50, co.1, lett. b) del 'Codice';

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 3, comma 5, della L. 136/2010, il Codice Identificativo di Gara (CIG) è **CIG 99172559B7**;
- ai sensi dell'art. 11 della legge n. 3/2003, il Codice Unico di Progetto (CUP) è **CUP E49B23000020002**;
- le fatture emesse verso la Regione dovranno riportare il Codice CIG, il codice CUP, il numero e la data del provvedimento di impegno di spesa e dovranno essere inviate all'Ufficio Fatturazione Elettronica (UFE) con Codice Univoco Ufficio **JXB207**;
- sono state espletate le verifiche relative all'assenza di motivi di esclusione di cui agli artt.94 e 95 del 'Codice', mediante consultazione del Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), acquisendo fra l'altro il Documento unico di regolarità contributiva (DURC) - Prot. INPS_37349948 con scadenza il 28/12/2023, dal quale risulta che l'affidatario è in regola con i versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali;
- è stata acquisita inoltre la dichiarazione del rispetto, da parte dell'affidatario, di quanto previsto dall'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165/2001;
- l'Amministrazione si avvale della facoltà, prevista dal comma 4 dell'art. 53 del Codice, di non richiedere la costituzione di una garanzia ai fini della stipula e dell'esecuzione del contratto, in considerazione della comprovata solidità dell'affidatario;

- al presente affidamento si applica il “Patto d’integrità” allegato al bando di Abilitazione al Mercato e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- ai sensi dell’art. 83, c. 3, lett. e) del d.lgs. n. 159/2011, non sussiste l’obbligo di acquisire la documentazione antimafia, né l’obbligo di elaborazione del DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenze) previsto dall’art. 26, co. 3 bis, del d.lgs. n. 81/2008;
- il presente atto contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta), previsti dall’art. 17, co. 2 del Codice;

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile unico del progetto di cui all’art.15 del Codice, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi, ai sensi degli artt. 6, comma 2, 7 e 14, commi 2 e 3, del D.P.R. n.62/2013 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” nonché dell’art. 16 del Codice;

Richiamati, per gli aspetti contabili:

- la legge regionale n. 40/2001, “Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4, per quanto applicabile;
- la legge regionale del 27/12/2022, n. 23 “Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2023”;
- la legge regionale del 27/12/2022, n. 24 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2023-2025 (legge di stabilità regionale 2023);
- la legge regionale del 27/12/2022, n. 25 “Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2023-2025”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 2357 del 27/12/2022 “Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della regione Emilia-Romagna 2023-2025”, e s.m.i.;
- la legge regionale del 28/07/2023, n. 9 “Rendiconto generale della Regione Emilia-Romagna per l’esercizio finanziario 2022”;
- la legge regionale del 28/07/2023, n. 10 “Disposizioni collegate alla legge di assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2023-2025”;
- la legge regionale del 28/07/2023, n. 11 “Assestamento e prima variazione generale al bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna 2023-2025”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 1338 del 31/07/2023 “Aggiornamento del documento tecnico di accompagnamento e del bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2023-2025”;
- il D. Lgs. 23/06/2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

Dato atto che:

- l’operatore economico ha richiesto l’anticipazione del pagamento del 20% del corrispettivo, prevista dall’art.125 del ‘Codice’ (Prot. 29/08/2023.849180.E) e provvederà, entro i 15 giorni lavorativi successivi alla stipula del contratto, alla costituzione di una garanzia fideiussoria per un valore di € 32.818,00, determinato ai sensi dello stesso art. 125;
- si procederà proporzionalmente al recupero dell’anticipazione in funzione del programma dei pagamenti previsto all’art.5 del capitolato, accettato del fornitore con la presentazione dell’offerta, che prevede 4 rate per stati di avanzamento attività, rispettivamente al 31/12/2023, al 31/05/2024, al

30/11/2024 e al completamento di tutte le prestazioni;

- l'importo della garanzia sarà gradualmente e automaticamente ridotto nel corso della prestazione, in rapporto al progressivo recupero dell'anticipazione;

Dato atto che:

- le risorse finanziarie programmate con DGR n.293/2023 sul Capitolo **U04430** del bilancio finanziario gestionale di previsione 2023-2025, anni di previsione 2023, 2024 e 2025, per il servizio in parola (acquisto n. G32-716, CUI S80062590379202300041) sono così suddivise:

- € 80.000,00 per l'anno di previsione 2023
- € 66.000,00 per l'anno di previsione 2024
- € 27.000,00 per l'anno di previsione 2025;

- ai sensi dell'art. 56, comma 1, e del punto 5.2 dell'allegato 4.2, del D.lgs. 118/2011, la spesa complessiva di **€ 164.090,00**, IVA 22% compresa, di cui al presente atto, in base ai termini previsti di realizzazione della prestazione, è esigibile negli anni di previsione 2023, 2024 e 2025 con la seguente ripartizione:

- **€ 79.995,40** per l'anno di previsione 2023 (€ 65.570,00 più Iva 22%)
- **€ 65.880,00** per l'anno di previsione 2024 (€ 54.000,00 più Iva 22%)
- **€ 18.214,60** per l'anno di previsione 2025 (€ 14.930,00 più Iva 22%);

- ai sensi dell'art.125 del 'Codice' non è necessario rimodulare gli importi di cui al precedente alinea poiché *'per i contratti pluriennali l'importo dell'anticipazione deve essere calcolato sul valore delle prestazioni di ciascuna annualità contabile, stabilita nel cronoprogramma dei pagamenti, ed è corrisposto entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prima prestazione utile relativa a ciascuna annualità'*;

- è stato accertato che le previsioni di pagamento a valere sull'esercizio finanziario 2023 sono compatibili con le prescrizioni di cui all'art. 56, comma 6, del citato D.lgs. n. 118/2011 e che analoga attestazione dovrà essere resa nei successivi provvedimenti nei quali si articolerà la procedura di spesa per gli esercizi finanziari 2024 e 2025;

Ritenuto pertanto di provvedere con il presente atto:

1) ad acquisire i servizi descritti in premessa dall'operatore economico **BAM! Strategie Culturali Soc.-Coop.** di Bologna, Codice Fiscale e P.IVA 03201521204, per un corrispettivo di **€ 134.500,00**, oltre a IVA al 22 % per **€ 29.590,00** e una spesa complessiva di **€ 164.090,00**;

2) ad assumere i relativi impegni di spesa sugli anni di previsione 2023, 2024 e 2025, ricorrendo gli elementi di cui al d.lgs n. 118/2011 e s.m.i. in relazione anche all'esigibilità della spesa (scadenza dell'obbligazione) e che risultano così imputabili:

- **€ 79.995,40** per l'anno di previsione 2023
- **€ 65.880,00** per l'anno di previsione 2024
- **€ 18.214,60** per l'anno di previsione 2025;

Dato atto che:

- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 18, co.1 del Codice e nelle forme previste dalla piattaforma MePA, con decorrenza dall'avvio della sua esecuzione, previsto **per l'11 Settembre 2023**, e durata fino al **30 Aprile 2025**;

- il programma dei pagamenti previsto all'art. 5 delle Condizioni particolari di contratto, accettato dall'operatore economico con la presentazione dell'offerta, prevede quattro pagamenti per i servizi effettuati, rispettivamente al 31/12/2023, al 31/05/2024, al 30/11/2024 e al 30/04/2025;

Visti:

- la L.R. n. 43/2001 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e s.m.i.;
- la DGR n. 2416/2008 e s.m.i., per quanto applicabile;
- il d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la D.G.R. n. 380 del 13/03/2023 "Approvazione piano integrato delle attività e dell'organizzazione 2023-2025", e in particolare l'allegato D "Mappa degli obblighi di pubblicazione e delle relative responsabilità" e s.m.i.;

Richiamate, inoltre:

- la DGR n. 229/2020 e il successivo Decreto del Presidente della Giunta n. 51/2020 con i quali è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Agenzia di informazione e di comunicazione;
- la DGR n. 1361/2023 "Linee di indirizzo in materia di organizzazione delle funzioni delle strutture speciali della Giunta regionale e dell'Assemblea Legislativa regionale";
- la DGR n. 325 del 07/03/2022;
- la DGR n. 468/2017, la DGR n. 771/2021, la DGR n. 474/2023 e la determinazione del Direttore Generale 'Politiche Finanziarie' n. 14040 del 26/06/2023 recante 'Conferimento incarico di dirigente di Settore nell'ambito della Direzione Generale Politiche Finanziarie';

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Dato atto dell'allegato visto di regolarità contabile;

D E T E R M I N A

- 1) di acquisire mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, co.1, lett.b) del 'Codice', i **servizi di ideazione creativa, progettazione e produzione di contenuti e materiali per la promozione delle politiche regionali in materia di pari opportunità e contrasto alle discriminazioni e alla violenza di genere per gli anni 2023, 2024 e 2025**, come descritto in premessa, dall'operatore economico **BAM! Strategie Culturali Soc.Coop.** con sede legale a Bologna, Via Marconi n.45, Codice Fiscale e P.IVA 03201521204, n. REA BO-500090 - con decorrenza dall'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, previsto per **l'11 Settembre 2023** e durata fino al **30 Aprile 2025** e un corrispettivo di **€ 134.500,00**, oltre a IVA al 22 % per **€ 29.590,00** e una spesa complessiva di **€ 164.090,00** - **CUP E49B23000020002 - CIG 99172559B7**;
- 2) di imputare la spesa complessiva di **€ 164.090,00** sul capitolo **U04430 "Spese per l'attività di comunicazione istituzionale della Regione Emilia- Romagna (art. 9 L.R. 23 giugno 2017, n.11)"** del bilancio finanziario gestionale 2023-2025, approvato con DGR n. 2357/2022 e s.m.i, che è dotato della necessaria disponibilità, registrata come segue:
 - **€ 79.995,40** per l'anno di previsione 2023, impegno **nr. 8903/2023**;
 - **€ 65.880,00** per l'anno di previsione 2024, impegno **nr. 836/2024**;
 - **€ 18.214,60** per l'anno di previsione 2025, impegno **nr. 273/2025**;

3) di precisare, inoltre, che la stringa concernente la codificazione della transazione elementare, di cui agli artt. 5 e 6 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e all'allegato 7 al medesimo decreto è la seguente:

Capitolo	Missione	Programma	Codice Economico	COFOG
U04430	01	01	U.1.03.02.02.004	01.1
Transaz.UE	SIOPE	CUP	C.I. spesa	Gestione ord.
8	1030202004	E49B23000020002	3	3

4) di ridefinire in € 164.090,00 l'importo originariamente programmato per l'acquisto oggetto del presente provvedimento denominato "Servizi di comunicazione per la promozione delle pari opportunità" (cod.interno intervento G32-716), di cui alla deliberazione della Giunta regionale n.293/2023, e rispetto a quanto disposto ai precedenti punti, rimodulando la spesa complessiva imputata al capitolo U04430 del Bilancio finanziario gestionale 2023-2025 come segue:

- **€ 79.995,40** anno di previsione 2023 (€ 4,60 in meno rispetto all'importo programmato)
- **€ 65.880,00** anno di previsione 2024 (€ 120,00 in meno rispetto all'importo programmato)
- **€ 18.214,60** anno di previsione 2025 (€ 8.785,40 in meno rispetto all'importo programmato);

5) di comunicare all'affidatario i dati relativi al provvedimento di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 56, co. 7, del più volte richiamato D.lgs. 118/2011 e dell'art.2-bis lett. e) del DM n. 55/2013;

6) di provvedere altresì agli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b, e dell'art. 37 del D.lgs. n.33/2013, e alle ulteriori pubblicazioni previste dal Piano Integrato di Attività e Organizzazione (DGR n. 380 del 13/03/2023 e s.m.i).

Giuseppe Pace

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Simona Lodesani, Responsabile di SETTORE RAGIONERIA esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 468/2017 e s.m.i., visto di regolarità contabile nella procedura di spesa in relazione all'atto con numero di proposta DPG/2023/18963

IN FEDE

Simona Lodesani