

Allegato A)



**PROPOSTA DI
LEGGE DI STABILITA' REGIONALE
ANNO 2024**

**Il Presidente
Francesco Roberti**



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

Art. 1
Finalità

La Regione Molise con la presente legge provvede, per il periodo 2024-2026, alla regolazione annuale delle grandezze previste dalla legislazione regionale vigente al fine di adeguare gli effetti finanziari agli obiettivi, nel rispetto della programmazione economico - finanziaria regionale.

Art. 2
Rifinanziamento di leggi regionali

1. Per il triennio 2024-2026 è autorizzato il rifinanziamento delle leggi regionali di spesa di cui alla allegata Tabella A) "Rifinanziamento delle leggi di spesa regionali con esclusione delle spese obbligatorie e delle spese continuative ai sensi della lettera b) del paragrafo 7 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al Decreto Legislativo 118/2011)" e della Legge Regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise).
2. Per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026, gli importi da iscrivere in bilancio in relazione alle autorizzazioni di spesa a carattere pluriennale sono rideterminati per le leggi regionali elencate nella allegata Tabella A), nelle misure ivi indicate, ai sensi della lettera d) del paragrafo 7 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al decreto legislativo 118/2011) e della Legge Regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise).

Art. 3
Copertura finanziaria

Agli oneri conseguenti alle autorizzazioni di spesa contenute nella presente legge, l'Amministrazione regionale fa fronte con le risorse indicate nel Bilancio di previsione 2024-2026 - Stato di previsione dell'entrata, nel rispetto delle destinazioni definite dallo Stato di previsione della spesa.

Art. 4
Spese per il funzionamento e per l'attività istituzionale degli enti e degli organismi dipendenti

1. Per il triennio 2024-2026, i fondi di dotazione per gli Enti dipendenti regionali, di seguito indicati, sono costituiti dai seguenti importi:
 - a) Azienda Autonoma di Soggiorno e Turismo di Termoli (AAS):
 1. per l'anno 2024 euro 90,000,00;
 2. per l'anno 2025 euro 90,000,00;
 3. per l'anno 2026 euro 90,000,00;
 - b) Agenzia regionale per lo sviluppo agricolo, rurale e della pesca (ARSARP):
 1. per l'anno 2024 euro 3.000.000,00;
 2. per l'anno 2025 euro 3.700.000,00;
 3. per l'anno 2026 euro 3.700.000,00;
 - c) Istituto Regionale per gli Studi Storici del Molise (IRESMO):
 1. per l'anno 2024 euro 20.000,00;
 2. per l'anno 2025 euro 20.000,00;



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

3. per l'anno 2026 euro 20.000,00;

d) Agenzia regionale per la Protezione ambientale del Molise (ARPAM):

4. per l'anno 2024 euro 800.000,00;

5. per l'anno 2025 euro 800.000,00;

6. per l'anno 2026 euro 800.000,00;

a titolo di oneri per l'Osservatorio regionale sulla qualità degli alimenti di origine vegetale:

7. per l'anno 2024 euro 600.000,00;

8. per l'anno 2025 euro 600.000,00;

9. per l'anno 2026 euro 600.000,00;

e) Agenzia regionale Molise Lavoro:

1. per l'anno 2024 euro 600.000,00;

2. per l'anno 2025 euro 0,00;

3. per l'anno 2026 euro 0,00;

f) Agenzia per la Ricostruzione Post-Sisma (ARPS):

1. per l'anno 2024 euro 255.549,35;

2. per l'anno 2025 euro 255.549,35;

3. per l'anno 2026 euro 255.549,35.

2. I fondi di cui al comma 1 sono finanziati con le risorse di cui ai seguenti capitoli del bilancio regionale per il triennio 2024-2026:

a) Azienda Autonoma di Soggiorno e Turismo di Termoli (AAST), cap.67012, missione 7, programma 1, titolo 1;

b) Agenzia regionale per lo sviluppo agricolo, rurale e della pesca (ARSARP), cap. 43802, missione 16, programma 1, titolo 1;

c) Istituto regionale per gli studi storici del Molise (IRESMO), cap. 16000, missione 5, programma 1, titolo1;

d) Agenzia regionale per la Protezione ambientale del Molise (ARPAM), suddivisi nel cap. 36535 (Fondo di dotazione ARPAM), missione 9, programma 2, titolo 1, per l'importo di euro 800.000,00 per l'anno 2024, euro 800.000,00 per l'anno 2025, euro 800.000,00 per l'anno 2026 e nel cap. 36675 (Oneri istituzione Osservatorio regionale sulla qualità degli alimenti di origine vegetale), missione 9, programma 5, titolo 1, per l'importo di euro 600.000,00 per l'anno 2024, euro 600.000,00 per l'anno 2025, e euro 600.000,00 per l'anno 2026;

e) Agenzia regionale Molise Lavoro, cap. 37456, missione 15, programma 1, titolo 1;

f) Agenzia per la Ricostruzione Post Sisma (ARPS), cap. 2500, missione 11, programma 2, titolo 1.

3. Il fondo di dotazione, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica, è erogato in due rate semestrali anticipate all'inizio di ciascun periodo.

4. Per il triennio 2023-2025, il Fondo di dotazione per l'Ente per il Diritto allo Studio Universitario (ESU) viene determinato nella misura corrispondente all'importo accertato in entrata al cap. 425, titolo 1, tipologia 101.

5. La misura della spesa per assicurare l'autonomia del Consiglio regionale è stabilita in:

1. per l'anno 2023 euro 5.900.000,00;

2. per l'anno 2024 euro 5.900.000,00;

3. per l'anno 2025 euro 5.900.000,00.



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

Articolo 5
Ristrutturazione dei mutui

La Giunta Regionale, al fine di contenere il costo dell'indebitamento, è autorizzata a definire operazioni di revisione, ristrutturazione e rinegoziazione dei contratti di approvvigionamento finanziario in essere al 31 dicembre 2023 anche mediante rifinanziamento con altri istituti, nel rispetto dei seguenti limiti:

- a) Riduzione del valore finanziario delle passività totali a carico del bilancio regionale ai sensi dell'articolo 41 della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 2002);
- b) Non devono comportare l'allungamento del piano di ammortamento;
- c) La provvista finanziaria da acquisire per rifinanziare i prestiti da estinguere deve essere di importo non superiore al debito residuo del prestito originario non dovendo comportare l'effetto di aumentare il debito nominale residuo della Regione Molise di spese straordinarie quali spese istruttorie o penali previste dall'originario contratto di finanziamento per l'estinzione anticipata.

Art. 6
Piano delle alienazioni

Ai sensi dell'articolo 58, comma 1 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112 (Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione Tributaria), convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, è approvato il piano di valorizzazione e alienazioni immobiliari di cui all'elenco riportato nell'allegata Tabella B).



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

Art. 7

Modifiche di leggi regionali

1. Modifiche alla legge regionale 15 dicembre 2023, n. 6 del Bilancio di Previsione della regione Molise 2023-2025

1. All'articolo 2 (allegati al Bilancio di previsione 2023-2025), comma 1, dopo la lettera p) sono aggiunte le seguenti lettere:

"" q) È altresì approvato l'allegato a/1 "elenco delle quote accantonate nel risultato di amministrazione presunto"".

"" r) È altresì approvato l'allegato a/2 "elenco delle quote vincolate nel risultato di amministrazione presunto"".

"" s) È altresì approvato l'allegato 13 "prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento"".

2. All'articolo 7 (allegati al Bilancio di previsione 2023-2025) "riconoscimento della legittimità di debito fuori bilancio", il comma 2 è sostituito dal seguente:

"" alle spese di cui al comma 1, dell'importo pari a euro 1.343.493,60, si provvede con le risorse accantonate nel Fondo per debiti fuori bilancio nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022 e applicate come avanzo di amministrazione al bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, alla Missione 01 "servizi istituzionale e generali di gestione e controllo", programma 7 "elezioni e consultazioni popolari-anagrafe e stato civile", Titolo 1" spese correnti"".

2. Modifiche alla legge regionale 29/12/2023, n. 10 Assestamento del Bilancio di previsione della Regione Molise 2023-2025

1. Al comma 2 dell'articolo 3 (aggiornamento degli allegati al bilancio di previsione 2023-2025) sono sostituiti gli allegati di cui alle lettere:

a) Tabella 1- prospetto delle variazioni alle entrate di bilancio per titoli, tipologie e categorie per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023-2025 (allegato 1);

b) Riepilogo generale delle variazioni alle entrate per titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023-2025 (allegato2);

c) Tabella 2 – prospetto delle variazioni alle spese di bilancio per missioni, programmi e titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023.2025 (allegato 3);

d) Riepiloghi generali delle variazioni alle spese rispettivamente per titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale (allegato 4);

e) Quadro generale riassuntivo delle variazioni alle entrate (per titoli) e alle spese (per titoli), (allegato 5);

g) Prospetto aggiornato concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale (allegato7).

h) Prospetto aggiornato dei limiti di indebitamento (allegato 8).



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

Art. 8

Abrogazione e modifica di leggi regionali

Abrogazione dei commi 2 e 4 e modifica del comma 3 dell'art. 34-bis della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4.

Abrogazione dell'art. 10, comma 2, e dell'art. 12 della legge 15 dicembre 2023, n. 7.

Abrogazione dell'art. 11 bis della legge regionale 23 marzo 2010, n. 10.

1. I commi 2 e 4 dell'art. 34-bis (Procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio) della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise), introdotto dall'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1), della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) sono abrogati.

2. Al comma 3 dell'art. 34-bis (Procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio) della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise), introdotto dall'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1), comma 1 della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023), le parole "Fatto salvo quanto previsto dal comma 2" sono soppresse.

3. Il comma 2 dell'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1) della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) è abrogato.

4. L'art. 12 (Risarcimento dei danni ai veicoli causati da fauna selvatica) della legge 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) è abrogato.

5. L'art. 11 bis (Avvocatura regionale) della legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 (Norme in materia di organizzazione dell'amministrazione regionale e del personale con qualifica dirigenziale) è abrogato.

Art. 9

Entrata in vigore

Le disposizioni di cui alla presente legge entrano in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione Molise. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Regione Molise.



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

Relazione illustrativa della Proposta di legge

“LEGGE DI STABILITA’ REGIONALE 2024”

Il disegno di legge di stabilità 2024 si compone di 9 articoli, oltre alla norma di chiusura.

L’art. 1 indica gli obiettivi della Legge di stabilità regionale 2024.

L’art. 2 prevede il rifinanziamento delle leggi regionali di spesa relative a diversi settori di interventi, per gli importi indicati nella Tabella “A” allegata al testo.

L’art. 3 stabilisce le modalità di copertura finanziaria degli oneri conseguenti alle autorizzazioni di spesa per il rifinanziamento delle leggi regionali.

L’art. 4 indica gli importi, per il triennio 2024-2026, dei fondi di dotazione degli enti e degli organismi regionali dipendenti, così come istituiti ai sensi dell’art. 2 della legge regionale 17 gennaio 2013, n. 4 “Legge finanziaria regionale 2013”; essi vengono erogati in due rate semestrali anticipate all’inizio di ciascun periodo, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

L’art. 5 determina le regole da seguire al fine di contenere il costo dell’indebitamento. La Giunta Regionale, infatti, è autorizzata a definire operazioni di revisione, ristrutturazione e rinegoziazione dei contratti di approvvigionamento finanziario in essere al 31 dicembre 2023 anche mediante rifinanziamento con altri istituti nel rispetto dei limiti stabiliti nello stesso articolo.

L’art. 6 approva il piano di valorizzazioni e alienazioni immobiliari e l’elenco dei beni immobili soggetti a valorizzazione e/o alienazione (come da Allegato 1 alla presente legge), ai sensi dell’articolo 58, comma 1 e dell’articolo 62, comma 8, del Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 (Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione Tributaria - Finanziaria triennale), convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. L’allegato riporta l’elenco degli immobili individuati ai sensi della normativa sopra richiamata con l’indicazione, per ogni immobile, della descrizione e l’ubicazione, i rispettivi dati catastali che ne consentono l’individuazione e il valore storico e/o di stima.

L’art. 7 contiene le modifiche alle leggi regionali e precisamente:

1. Modifiche alla legge regionale 15 dicembre 2023, n. 6 del Bilancio di Previsione della regione Molise 2023-2025

1. All’articolo 2 (allegati al Bilancio di previsione 2023-2025), comma 1, dopo la lettera p) sono aggiunte le seguenti lettere:

“” q) È altresì approvato l’allegato a/1 “elenco delle quote accantonate nel risultato di amministrazione presunto””.

“” r) È altresì approvato l’allegato a/2 “elenco delle quote vincolate nel risultato di amministrazione presunto””.

“” s) È altresì approvato l’allegato 13 “prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento””.

2. All’articolo 7 (allegati al Bilancio di previsione 2023-2025) “riconoscimento della legittimità di debito fuori bilancio”, il comma 2 è sostituito dal seguente:

“” alle spese di cui al comma 1, dell’importo pari a euro 1.343.493,60, si provvede con le risorse accantonate nel Fondo per debiti fuori bilancio nel risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022 e applicate come avanzo di amministrazione al bilancio di previsione 2023-2025, esercizio 2023, alla Missione 01 “servizi istituzionale e generali di gestione e controllo”, programma 7 “elezioni e consultazioni popolari-anagrafe e stato civile”, Titolo 1” spese correnti”.



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

2. Modifiche alla legge regionale 29/12/2023, n. 10 Assestamento del Bilancio di previsione della Regione Molise 2023-2025

1. Al comma 2 dell'articolo 3 (aggiornamento degli allegati al bilancio di previsione 2023-2025) sono sostituiti gli allegati di cui alle lettere:

- a) Tabella 1- prospetto delle variazioni alle entrate di bilancio per titoli, tipologie e categorie per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023-2025 (allegato 1);
- b) Riepilogo generale delle variazioni alle entrate per titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023-2025 (allegato 2);
- c) Tabella 2 – prospetto delle variazioni alle spese di bilancio per missioni, programmi e titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio 2023-2025 (allegato 3);
- d) Riepiloghi generali delle variazioni alle spese rispettivamente per titoli per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale (allegato 4);
- e) Quadro generale riassuntivo delle variazioni alle entrate (per titoli) e alle spese (per titoli), (allegato 5);
- f) Prospetto aggiornato concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale (allegato 7).
- g) Prospetto aggiornato dei limiti di indebitamento (allegato 8).

L'art. 8 riguarda, nello specifico, l'abrogazione e la modifica di leggi regionali. Nello specifico:

Abrogazione dei commi 2 e 4 e modifica del comma 3 dell'art. 34-bis della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4.

Abrogazione dell'art. 10, comma 2, e dell'art. 12 della legge 15 dicembre 2023, n. 7.

Abrogazione dell'art. 11 bis della legge regionale 23 marzo 2010, n. 10.

1. I commi 2 e 4 dell'art. 34-bis (Procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio) della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise), introdotto dall'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1), della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) sono abrogati.

2. Al comma 3 dell'art. 34-bis (Procedura per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio) della legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 (Nuovo ordinamento contabile della Regione Molise), introdotto dall'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1), comma 1 della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023), le parole "Fatto salvo quanto previsto dal comma 2" sono soppresse.

3. Il comma 2 dell'art. 10 (Inserimento di articolo alla legge regionale 7 maggio 2002, n. 4 e abrogazione dell'articolo 6 della legge regionale 4 maggio 2021, n. 1) della legge regionale del 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) è abrogato.



Regione Molise - Proposta di Legge di Stabilità Regionale Anno 2024

4. L'art. 12 (Risarcimento dei danni ai veicoli causati da fauna selvatica) della legge 15 dicembre 2023, n. 7 (Legge di stabilità regionale 2023) è abrogato.

5. L'art. 11 bis (Avvocatura regionale) della legge regionale 23 marzo 2010, n. 10 (Norme in materia di organizzazione dell'amministrazione regionale e del personale con qualifica dirigenziale) è abrogato.

La ratio dell'articolo in trattazione è da rinvenire nell'opportunità di abrogare le disposizioni con le quali sono stati assegnati all'Avvocatura compiti di gestione e di amministrazione, in quanto tali vietati alle Avvocature pubbliche e agli avvocati che ne fanno parte, in virtù del principio di esclusività della funzione forense, stabilito dalla relativa legge professionale, il quale esclude che gli avvocati delle p.a. possano svolgere attività di gestione amministrativa (art. 23, comma 2, della legge n. 247 del 2012: *"stabile costituzione di un ufficio legale con specifica attribuzione della trattazione degli affari legali dell'ente stesso e ... appartenenza a tale ufficio del professionista incaricato in forma esclusiva di tali funzioni"*).

Il divieto di compiti non forensi era stato già reiteratamente osservato dalla Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la Regione Molise, nel giudizio di parifica sia del rendiconto 2019 (p. 35 ss.: *"i principi dell'ordinamento professionale forense ... tutelano e garantiscono l'autonomia delle Avvocature degli enti pubblici, distinguendole dagli altri uffici di "gestione" amministrativa, adibendole in via esclusiva alle "cause ed affari legali" dell'Ente ed inibendo lo svolgimento di attività di "gestione" amministrativa; la trattazione in via esclusiva e stabile di affari legali dell'ente è condizione essenziale dell'iscrizione all'albo nella sezione speciale, mentre la stabilità, l'esclusività, l'autonomia e l'indipendenza professionali devono essere assicurate agli Avvocati pubblici"*) sia del rendiconto 2020 (p. 19 ss.: *"Avvocatura, la cui funzione è tutelata per legge dal divieto di immistione negli affari amministrativi ... con riflessi quantomeno vizianti sugli atti dallo stesso [dirigente del Servizio] adottati medio tempore"*), nonché dal T.A.R. Molise, con sentenza 8 ottobre 2021, n. 341.

La Corte chiariva espressamente che gli atti amministrativi eventualmente adottati dal direttore dell'Avvocatura regionale erano quantomeno annullabili (*"riflessi quantomeno vizianti"*).

I compiti in questione si pongono in contrasto anche con le norme del d.lgs. 165 del 2001 (art. 4, comma 2) e del d.lgs. 118 del 2011, le quali affidano la cura e la responsabilità dei procedimenti in capo ai responsabili di precisi centri costo, individuati, sempre in via esclusiva, in base alla competenza sulla materia.

La soluzione all'attuale situazione di illegittimità (anche) costituzionale (per vizi sia procedurali che sostanziali della legge regionale n. 7 del 2023 e del conseguente Atto di organizzazione) è quella di procedere ad abrogare le disposizioni normative sopra richiamate.