

REPUBBLICA ITALIANA

BOLLETTINO UFFICIALE

DELLA

Regione Umbria

SERIE GENERALE

PERUGIA - 29 maggio 2024

DIREZIONE REDAZIONE E AMMINISTRAZIONE PRESSO PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE - P E R U G I A

PARTE PRIMA

Sezione II

ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 maggio 2024, n. 442.

Centro Unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane. Approvazione Piano unico di formazione regionale in sanità 2024. Integrazioni al “Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane” di cui alla D.G.R. n. 839/2023.

PARTE PRIMA

Sezione II

ATTI DELLA REGIONE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 maggio 2024, n. 442.

Centro Unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane. Approvazione Piano unico di formazione regionale in sanità 2024. Integrazioni al “Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane” di cui alla D.G.R. n. 839/2023.

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Centro Unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane. Approvazione Piano unico di formazione regionale in sanità 2024. Integrazioni al “Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane” di cui alla D.G.R. n. 839/2023.”** e la conseguente proposta dell'Assessore Luca Coletto;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale n. 24/2008 “Costituzione del Consorzio “Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica”;

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 716 del 13 luglio 2022, recante *“Centro Unico di Formazione e valorizzazione delle risorse umane. Architettura del governo della formazione continua in Regione Umbria”*;

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 148 del 15 febbraio 2023, recante *“Centro Unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane. Modello organizzativo e approvazione Piano unico di formazione regionale in sanità 2023”*;

Vista la deliberazione di Giunta regionale n. 839 del 7 agosto 2023, recante *“Approvazione Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane”*;

Richiamate le determinazioni dirigenziali n. 10630 del 27 ottobre 2021 e n. 9983 del 3 ottobre 2022 con le quali sono stati assunti impegni di spesa, a valere sul capitolo B2165_S, per la copertura finanziaria delle attività formative affidate al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica;

Visti CC.CC.NN.LL. del personale del comparto Sanità e del personale delle Aree Dirigenziali;

Vista la determinazione dirigenziale n. 824 del 25 gennaio 2024 recante *“Impegno e liquidazione di €450.000,00 a favore del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica, per l'anno 2024, ai sensi della Legge regionale n. 24/2008”*, per il funzionamento dello stesso Consorzio;

Vista la legge regionale 1° febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

1. di approvare il *“Piano unico di formazione regionale in sanità 2024”*, allegato quale parte integrante e sostanziale, contenente l'elenco tassativo dei corsi da realizzare entro il 20 dicembre 2024, per ciascuno dei quali è specificato titolo, target dei partecipanti e fonte di finanziamento;

2. di dare atto che:

a) il Servizio *Amministrativo Risorse umane del SSR - Direzione Salute e Welfare* gestisce e controlla le attività del *Centro Unico di formazione regionale in sanità*, in particolare la progettazione unica tra le Aziende sanitarie, la definizione del *Piano unico di formazione regionale in sanità 2024* ed il controllo dei costi, potendosi avvalere del supporto dei referenti aziendali CUF;

b) qualora dovessero manifestarsi ulteriori esigenze formative rispetto all'offerta contenuta nel Piano di cui al punto n. 1, in relazione alle quali vi fosse la necessità ovvero l'opportunità di modificare o integrare il piano formativo annuale, ciò sarà oggetto di apposita Delibera di Giunta che indicherà la specifica fonte di finanziamento; nel caso in cui tali ulteriori esigenze formative venissero rappresentate dai Servizi della Direzione regionale Salute e Welfare di Servizi" gli eventuali finanziamenti dedicati dovranno essere allocati nel capitolo B2165_S del bilancio regionale;

c) le Aziende sanitarie regionali, attraverso il personale da loro individuato, garantiscono le attività come descritte nel Disciplinare e partecipano alla coprogettazione dei corsi relativi all'Emergenza urgenza; in caso di impossibilità a gestire i progetti formativi con il proprio personale, ciascuna Azienda potrà avvalersi del supporto del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica;

3. di affidare al Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica la gestione dei corsi proposti e organizzati dalla Direzione Regionale Salute e Welfare con cadenza trimestrale specificando che la Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica potrà erogare per il SSR solo i corsi inseriti nel "*Piano unico di formazione regionale in sanità 2024*";

4. di dare atto che la spesa massima ammissibile per l'anno 2024 per l'erogazione di n. 94 corsi proposti e organizzati dalla Direzione Regionale Salute e Welfare per la governance del sistema, di valenza strategica per la formazione degli operatori del Sistema sanitario (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "*Regione per attività ordinaria*") è pari a 150.000,00 € e la Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica dovrà rendicontare i costi realmente sostenuti entro il 15 febbraio 2025 con il dettaglio dei singoli corsi;

5. di dare atto che la copertura finanziaria per la realizzazione dei corsi di cui al punto n. 4 compresi nel *Piano unico di formazione regionale in sanità 2024* di cui al punto n. 1 del deliberato, è garantita dalle risorse allocate nel capitolo B2165_S del bilancio regionale e che la liquidazione avverrà previa rendicontazione delle spese sostenute;

6. di approvare, alla luce dell'evidenza applicativa come rappresentata nel documento istruttorio, le modifiche alle disposizioni contenute negli articoli e paragrafi del *Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane* di cui alla d.g.r. n. 839 del 7 agosto 2023: nn. 1 - 4.2 - 5.4 - 8 - 9 - 13 e nell'allegato 1 del medesimo, così come risultanti dal testo aggiornato del *Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane*, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato n. 1);

7. di incaricare il Dirigente pro-tempore del Servizio *Amministrativo e Risorse umane del SSR* dell'esecuzione del presente atto;

8. di notificare il presente atto alle Aziende Sanitarie regionali, al Consorzio SUAP e a tutti i soggetti interessati;

9. di pubblicare il presente atto sul *Bollettino Ufficiale* Regionale e nel sito web regionale, nella pagina dedicata della sezione "*Salute*";

10. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 37 e art. 23, comma 1 del D.lgs. n. 33/2013.

La Presidente

TESEI

(su proposta dell'assessore Coletto)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: **Centro Unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane. Approvazione Piano unico di formazione regionale in sanità 2024. Integrazioni al "Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane" di cui alla D.G.R. n. 839/2023.**

La Regione Umbria fin dagli anni novanta ha promosso la formazione del personale delle pubbliche amministrazioni. Con la legge n. 23/2007 (Riforma del sistema amministrativo regionale e locale - Unione europea e relazioni internazionali - Innovazione e semplificazione) nel perseguire il massimo livello di semplificazione e di accelerazione

dei procedimenti amministrativi al fine di facilitare l'accesso ai servizi della pubblica amministrazione da parte dei cittadini e delle imprese e di assicurare la massima tempestività dell'azione amministrativa, all'art. 38 ha statuito di promuovere e sostenere la Scuola di Amministrazione pubblica "Villa Umbra" costituita tra la Regione Umbria e i Comuni di Perugia e Terni, le Province di Perugia e Terni e la Federazione delle autonomie locali con Delib.G.R. 9 giugno 1998, n. 3107.

In conformità con tali principi con la L.R. n. 24/2008 (*Costituzione del Consorzio "Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica"*) la Regione Umbria ha promosso la costituzione del Consorzio "Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica", al fine di favorire la formazione e l'innovazione quali strumenti per il miglioramento della qualità nella pubblica amministrazione, nonché la promozione dell'innovazione tecnologica, delle competenze digitali e della società dell'informazione e della conoscenza attraverso le pubbliche amministrazioni

L'art. 3 della richiamata L. 24/2008 intitolato "*Funzioni e attività*" al comma 1 indica le funzioni e attività svolte dal Consorzio:

- promozione, ricerca, sviluppo, sperimentazione, trasferimento e divulgazione delle innovazioni organizzative e gestionali finalizzate all'ammodernamento delle amministrazioni pubbliche, al miglioramento della qualità dei servizi resi ai cittadini, alla semplificazione e tempestività dell'azione amministrativa;

- promozione di rapporti con strutture analoghe a livello nazionale e internazionale, per la diffusione delle buone pratiche;

- formazione continua dei dipendenti pubblici a tutti i livelli di qualifica, compresa la dirigenza;

- rilevazione dei fabbisogni formativi e supporto nella predisposizione dei programmi di formazione nonché nella definizione di specifici interventi formativi;

- formazione e aggiornamento dei componenti degli organi di indirizzo politico ed amministrativo;

- progettazione e realizzazione di attività di formazione e innovazione inserite nei programmi nazionali, comunitari e internazionali;

- promozione di attività editoriali e di pubblicazione periodica.

Il successivo comma 2 stabilisce che il Consorzio svolge attività di progettazione organizzativa, coordinamento e attuazione delle attività formative individuate negli atti di programmazione della Giunta regionale rivolte al personale dipendente e convenzionato del Servizio sanitario regionale. Organizza e gestisce, inoltre, i corsi di formazione triennale di medicina generale, ai sensi della normativa prevista dal decreto legislativo 8 luglio 2003, n. 277 (Attuazione della direttiva 2001/19/CE che modifica le direttive del Consiglio relative al sistema generale di riconoscimento delle qualifiche professionali e le direttive del Consiglio concernenti le professioni di infermiere professionale, dentista, veterinario, ostetrica, architetto, farmacista e medico).

In tale contesto in relazione all'anno corrente 2024, la Direzione Salute e Welfare tramite il Servizio amministrativo e risorse Umane del SSR, titolare dei capitoli F 2260_S - 00323_S e B2165_S del fondo sanitario regionale, in attuazione di quanto previsto dagli artt. 12 e 14 della L.R. 24/2008 intitolati rispettivamente "*Risorse finanziarie e patrimoniali*" e "*Norma finanziaria*", da correlare con quanto disposto all'art. 7 della Convenzione Consortile e dalla Legge di Bilancio 22 dicembre 2023, n. 18, ha impegnato e liquidato con Determina Dirigenziale n. 824 del 25/01/2024 a favore del Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica, quale adempimento obbligatorio di legge, il contributo ordinario annuale di funzionamento stabilito in sede di approvazione del bilancio di previsione deliberazione regionale 21 dicembre 2023, n. 1382 pari a € 450.000,00, da versare da parte degli Enti consorziati oltre alle quote consortili annuali, previa acquisizione al protocollo regionale n. 7106 dell'11/01/2024 della nota con la quale l'Amministratore unico del Consorzio SUAP ha richiesto l'erogazione del contributo per l'anno 2024 ex L.R. 24/2008.

Inoltre, con riferimento ai corsi di formazione triennale di medicina generale va rilevato che nel corso dell'anno 2023 si sono svolte le procedure relative all'ammissione ai corsi di formazione specifica in medicina generale, triennio 2022/2025 (prova concorsuale 1° marzo 2023 - inizio corso di formazione 28 aprile 2023) e triennio 2023/2026 (prova concorsuale 30 novembre 2023 - inizio corso di formazione 27 febbraio 2024).

I tirocinanti che hanno frequentato i corsi di medicina generale nel corso del 2023 sono stati complessivamente n. 179, suddivisi tra i seguenti trienni formativi

- triennio 2019/2022,

- triennio 2020/2023,

- triennio 2021/2024,

- triennio 2022/2025.

Le spese di organizzazione e gestione dei corsi di formazione sono state regolate con d.g.r. n. 344 del 13 aprile 2022 nella quale l'importo del finanziamento da corrispondere al Consorzio SUAP è stato quantificato in € 3.000,00 all'anno per medico tirocinante, importo definito a livello nazionale per uniformare le spese delle regioni nella gestione dei corsi. Si precisa che l'importo è quantificato in € 2.400,00 nel caso in cui il medico effettui la for-

mazione a tempo parziale, mentre per i medici ufficiali, ammessi in sovrannumero ai sensi dell'art. 19, comma 5-bis del D.L. 76/2020, convertito con legge 120/2020 e sim, la cui attività didattica è limitata alla sola attività seminariale, l'importo è pari a 500,00 € annui per tirocinante.

Per l'anno 2024 il Consorzio SUAP ha predisposto il calendario didattico del nuovo corso di formazione triennale 2023/2026, che ha avuto inizio il 27 febbraio 2024. Al corso sono stati ammessi n. 21 candidati che hanno superato la prova concorsuale, ai quali si aggiungono n. 2 medici ammessi in sovrannumero ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 401/2000.

Quanto alle attività formative individuate negli atti di programmazione della Giunta regionale rivolte al personale dipendente e convenzionato del Servizio sanitario regionale si rileva che nell'anno 2023, è entrata pienamente a regime l'attività del Centro unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane - CUF, di cui fanno parte la Regione, le Aziende sanitarie regionali e il Consorzio Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica (percorso avviato con D.G.R. n. 716 del 13/07/2022).

La costituzione del CUF ha consentito di ottimizzare e migliorare il sistema di formazione continua degli operatori sanitari, quale elemento strategico di innovazione e di costante allineamento delle competenze e conoscenze dei professionisti con le trasformazioni in ambito sanitario, in un'ottica di ottimizzazione e miglioramento del sistema di formazione continua degli operatori sanitari.

Tale operazione mira a potenziare i livelli di equità ed omogeneità nell'erogazione dei servizi e accesso alle cure da parte dei cittadini, anche attraverso un processo di riorganizzazione dell'attività formativa, accentrando le attività didattiche comuni in un unico centro di formazione regionale che, pur permettendo ad ogni Azienda sanitaria di attuare una propria limitata pianificazione didattica a supporto della specificità dei servizi offerti, consente di realizzare:

- un'uniformità a livello regionale nei contenuti della formazione a supporto delle strategie e delle politiche regionali;
- una razionalizzazione della spesa sanitaria.

Dopo una fase di sperimentazione che si è realizzata, ai sensi della D.G.R. n. 1020 del 05/10/2022, nel periodo settembre - dicembre 2022, con d.g.r. n. 148 del 15 febbraio 2023 è stato approvato il piano annuale delle attività formative per l'anno 2023.

Con d.g.r. n. 839 del 7 agosto 2023 è stato adottato il *“Disciplinare Centro Unico di Formazione e sviluppo risorse umane”*, che regola la gestione del processo formativo, individua i ruoli, le funzioni del personale, definisce i costi generali, il personale da impiegare e il tariffario docenti:

- *Job description Gestione formazione,*
- *Tariffario docenti,*
- *Costi corso formazione.*

Il Disciplinare è stato recepito da tutte le Aziende Sanitarie regionali, con atto del Direttore Generale e dall'Amministratore Unico del Consorzio Scuola di Amministrazione Pubblica.

Per la definizione del piano formativo relativo all'anno 2024, contenente la progettazione unica dell'offerta formativa rivolta a tutti gli operatori del SSR, è stato, dunque, predisposto un apposito format, trasmesso a tutte le Aziende sanitarie regionali e ai Dirigenti della Direzione Salute e Welfare, nel quale indicare gli eventi/percorsi didattici da inserire nel piano medesimo.

Per ciascun evento/percorso didattico è stato chiesto di indicare, oltre al titolo, gli obiettivi formativi, il target a cui il medesimo è rivolto, le modalità di erogazione (residenziale, sul campo, FAD sincrona/asincrona) e la durata (giorni/ore).

Si evidenzia che gli ambiti di intervento sinteticamente indicati sono stati segnalati dalle articolazioni organizzative delle Aziende e dalla Direzione regionale Salute e Welfare per la governance del sistema, in ragione sia degli adempimenti e obblighi imposti dalla normativa vigente in materia, sia dal fabbisogno di formazione e aggiornamento finalizzato allo sviluppo delle competenze e delle conoscenze tecnico-professionali individuali nei diversi settori specifici di attività, espressi dal Servizio sanitario regionale.

I corsi di formazione proposti dalle Aziende sanitarie e quelli originati dalle strategie regionali e indicati dalla Direzione Salute e Welfare sono stati oggetto di analisi da parte dei Dirigenti regionali e dai referenti aziendali del Centro unico e del Consorzio SUAP sulla base di molteplici fattori: coerenza con le strategie regionali, ripetibilità, eventi similari, esperienza di adesione ai corsi dell'anno precedente, priorità ai corsi obbligatori, costi.

Il piano è stato preventivamente sottoposto anche all'attenzione del Comitato Tecnico scientifico al fine della sua approvazione. Tale piano è composto da n. 386 eventi formativi.

Il piano si compone delle seguenti tipologie di corsi da erogare agli operatori del SSR entro il 20 dicembre 2024:

1. corsi proposti, organizzati, finanziati da parte dalle Aziende Sanitarie con le risorse impegnate nei bilanci di ogni Azienda (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "Aziende per attività ordinaria");

2. corsi proposti e organizzati dalla Direzione Regionale Salute e Welfare per la governance del sistema, di valenza strategica per la formazione degli operatori del Sistema sanitario (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "Regione per attività ordinaria");

3. corsi con finanziamento dedicato, vincolato, da utilizzare nel rispetto dei criteri specifici afferenti alla fonte di finanziamento (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "Finanziamento dedicato"). In tale ambito figurano anche i Corsi legati all'attuazione del PNRR con finanziamenti specifici utilizzabili e rendicontati in base ai criteri di ammissibilità dei costi previsti. Le singole misure del PNRR prevedono la progettazione di piani formativi ad hoc da assumere con distinti provvedimenti;

4. corsi manageriali con oneri a carico dei partecipanti (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "Finanziamento privato").

Per l'attuazione dei corsi di cui alla tipologia n. 2 (identificati nel Piano allegato, nell'area Fonte di Finanziamento, alla colonna "Regione per attività ordinaria") si fa riferimento ai costi del Disciplinare approvato con DGR 839 del 7 agosto 2023. La spesa massima ammissibile per l'anno 2024 per l'erogazione dei 94 corsi proposti e organizzati dalla Direzione Regionale Salute e Welfare per la governance del sistema, è pari ad € 150.000,00.

La Scuola dovrà rendicontare i costi realmente sostenuti entro il 15 febbraio 2025 con il dettaglio dei singoli corsi. Qualora il consuntivo sia inferiore al tetto stabilito sarà riconosciuto il costo realmente sostenuto. Su base trimestrale si effettuerà il monitoraggio dell'erogazione dei corsi. La copertura finanziaria per la realizzazione dei n. 94 corsi proposti e organizzati dalla Direzione Regionale Salute e Welfare per la governance del sistema, di valenza strategica per la formazione degli operatori del Sistema sanitario compresi nel *Piano unico di formazione regionale in sanità 2024* e identificati nel nell'area Fonte di Finanziamento alla colonna "Regione per attività ordinaria", è garantita dalle risorse allocate nel capitolo B2165_S del bilancio regionale.

L'offerta formativa delle Aziende e della Direzione Salute e Welfare e del SSR da realizzare entro il 20 dicembre 2024 è inserita nel "*Piano unico di formazione regionale in sanità 2024*", contenente l'elenco tassativo dei corsi da realizzare, per ciascuno dei quali è specificato titolo, target dei partecipanti e fonte di finanziamento. Qualora dovessero manifestarsi ulteriori esigenze formative rispetto all'offerta contenuta nel Piano, in relazione alle quali vi fosse la necessità ovvero l'opportunità di modificare o integrare il piano formativo annuale, ciò sarà oggetto di apposita Delibera di Giunta che indicherà la specifica fonte di finanziamento; nel caso in cui tali ulteriori esigenze formative venissero rappresentate dai Servizi della Direzione regionale Salute e Welfare gli eventuali finanziamenti dedicati dovranno essere allocati nel capitolo B2165_S del bilancio regionale.

Si rappresenta, infine, che l'evidenza applicativa del Disciplinare del Centro Unico di Formazione di cui alla citata d.g.r. n. 839/2023 ha reso necessario aggiornare alcune delle disposizioni contenute nel medesimo, in particolare agli articoli e paragrafi nn. 1 - 4.2 - 5.4 - 8 - 9 e 13 nonché quelle di cui all'allegato A al *Disciplinare*, in un'ottica di progressivo miglioramento della regolamentazione delle attività di formazione in sanità della Regione Umbria erogate attraverso il *Centro unico di formazione e valorizzazione delle risorse umane*.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta regionale:

Omissis

(Vedasi dispositivo deliberazione)