

Codice A2203A

D.D. 11 giugno 2025, n. 787

Affidamento a Finpiemonte S.p.A., tramite piattaforma Sintel, delle attività relative alla gestione contabile del "Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti" previsto ai sensi della L.R. 24 febbraio 2016, n. 4, art. 22. Approvazione schema di contratto. Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, capitolo di spesa regionale 122862: riduzione impegno di spesa 14178/.



ATTO DD 787/A2203A/2025

DEL 11/06/2025

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A22000 - WELFARE**

A2203A - Politiche per le pari opportunità, diritti ed inclusione, progettazione ed innovazione sociale

OGGETTO: Affidamento a Finpiemonte S.p.A., tramite piattaforma Sintel, delle attività relative alla gestione contabile del "Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti" previsto ai sensi della L.R. 24 febbraio 2016, n. 4, art. 22. Approvazione schema di contratto. Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, capitolo di spesa regionale 122862: riduzione impegno di spesa 14178/2025 di euro 11.360,05 e contestuale impegno di pari importo; impegni di euro 6.625,35 annualità 2025, euro 12.101,97 annualità 2026 e euro 12.101,97 annualità 2027. (procedura Sintel id.n. 201913880 - CIG B731A07435).

Vista la Legge regionale del 17 marzo 2008 n.11, con la quale è stata prevista all'articolo 2 l'istituzione di un fondo di solidarietà per le donne vittime di maltrattamenti e di violenza volto a sostenere le azioni in sede giudiziaria e nella fase prodromica all'avvio delle stesse, ivi compreso l'eventuale ricorso a consulenza in ambito civilistico e a consulenza tecnica di parte;

vista la D.G.R. n.35 – 10139 del 24/11/2008 con la quale viene istituito il "Fondo Regionale di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti", per il raggiungimento delle finalità di cui alla L.R. 11/08, ed ha stabilito di avvalersi di Finpiemonte S.p.A. per la gestione del suddetto fondo;

vista la Legge regionale 24 febbraio 2016, n. 4 *"Interventi di prevenzione e contrasto della violenza di genere e per il sostegno alle donne vittime di violenza ed ai loro figli"* e, in particolare, l'art. 22 *"Istituzione di un Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti"*;

vista la D.G.R. n. 26-4393 del 19 dicembre 2016 avente per oggetto: *«L. R. 24 febbraio 2016, n. 4 art. 22. Nuova gestione regionale del "Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti". Affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività e delle*

funzioni connesse alla gestione del predetto Fondo».

Vista la D.D. n. 2045 del 13 dicembre 2021 avente per oggetto: «Approvazione schema di contratto per l'affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività residuali inerenti la gestione contabile del “Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti” previsto ai sensi della L.R. 24 febbraio 2016, n. 4, art. 22 e contestuale impegno di spesa di euro 136.593,16 o.f.i. sul capitolo 122862 del bilancio finanziario gestionale 2021-2023, annualità 2021, a titolo di oneri di gestione»;

vista la D.D. n. 1129 del 23.06.2022 avente per oggetto: «L.R. 24 febbraio 2016, n. 4, art. 22 “Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti”. Impegno di spesa di euro 33.743,72 o.f.i. sul capitolo 122862 del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, annualità 2022, a favore di Finpiemonte S.p.A a titolo di oneri di gestione»;

A seguito delle determinazioni sopra citate e delle fatture presentate da Finpiemonte S.p.A. si è provveduto a completare il pagamento delle annualità 2022 e 2023 per l'importo complessivo di euro 22.383,67 nel mese di maggio 2025, generando un'economia di spesa di € 11.360,05, in considerazione della risoluzione per naturale scadenza al 31/12/2023 dell'accordo sottoscritto in data 14.01.2022, rep. 54.

Considerato che Finpiemonte S.p.A.:

- è una società controllata dalla Regione Piemonte ed opera in regime di in house providing ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016;
- è soggetta a controllo analogo da parte della Regione Piemonte secondo le modalità previste dalle linee guida approvate con D.G.R. 21-2976 del 12 marzo 2021 e rispetta le condizioni di cui all'art. 12 della Direttiva 2014/24/UE;
- persegue esclusivamente finalità di pubblico interesse e, nel quadro della politica di programmazione regionale, grazie a una consolidata conoscenza del tessuto economico-sociale regionale, svolge attività strumentali alle funzioni della Regione;
- dispone di strumenti di controllo e garanzia quali l'applicazione delle norme sulla trasparenza, pubblicità e anticorruzione, previste dalla Legge n. 241/90 e s.m.i. e dal D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonché di un adeguato sistema di contabilità analitica.

Dato atto che la Delibera ANAC n. 143 del 27 febbraio 2019 ha deliberato l'iscrizione della Regione Piemonte all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, in ragione degli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.;

Posto che, in base all'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, è possibile procedere all'aggiudicazione diretta di un servizio ad una società in house, nel rispetto dei principi previsti dagli artt. 1, 2 e 3 del medesimo decreto;

Rilevato di dover procedere, al fine di attestare il rispetto dei principi di cui agli artt. 1, 2, 3 del D.Lgs. n. 36/2023 sopra richiamato:

- a. alla valutazione sulla congruità economica dell'offerta avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- b. a motivare il mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di

economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Ritenuto che:

- con riferimento al punto a, la congruità viene valutata rispetto ai massimali di cui alla vigente normativa regionale;
- con riferimento al punto b, la scelta di avvalersi dei servizi in house di Finpiemonte s.p.a. è giustificata dal fatto che l'opzione di mercato determinerebbe una maggiore onerosità per gli uffici regionali nella collaborazione con un soggetto privo del patrimonio di relazioni istituzionali e conoscenze finanziarie ed amministrative possedute Finpiemonte s.p.a.;
- relativamente al beneficio in termini di efficienza, economicità e qualità del servizio offerto si evidenziano le considerazioni già espresse nei punti precedenti relativamente:
 - a. alla consolidata e profonda conoscenza dell'organizzazione regionale, delle sue procedure, degli strumenti e delle strategie;
 - b. al perseguimento esclusivamente di finalità di pubblico interesse e, grazie a una consolidata conoscenza del tessuto economico-sociale regionale, allo svolgimento di attività strumentali alle funzioni della Regione;
 - c. alla disponibilità di adeguati strumenti di controllo e garanzia.

Posto che:

con la D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018, la Giunta regionale ha approvato una metodologia comune di comparazione dei costi/corrispettivi preordinata alla valutazione di congruità a cui devono attenersi le direzioni regionali affidanti negli affidamenti in regime di “in house providing” in favore di Finpiemonte s.p.a.;

con la D.D. n. 43 del 27/02/2018 è stato adottato il documento contenente la definizione dei parametri di confronto per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte s.p.a., in attuazione della D.G.R. succitata;

con D.G.R. n. 27-5128 del 27 maggio 2022 è stata approvata la nuova “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A.”, sottoscritta dalle parti in data 14/07/2022;

con D.G.R. n. 33-5720 del 30/09/2022 è stato approvato lo Schema di Contratto tipo per gli affidamenti a Finpiemonte S.p.A.;

con la D.G.R. n. 21-6536 del 20/02/2023 la metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. di cui alla sopra citata D.G.R. 16 febbraio 2018, n. 2-6472 è stata integrata prevedendo l'adeguamento del valore monetario della tariffa media giornaliera prevista per le attività connesse alla gestione e/o controllo delle forme di sostegno riconducibili all'Assistenza rimborsabile e alle Sovvenzioni secondo l'indice dei prezzi al consumo (FOI) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, ai sensi dell'art. 81 della legge 27 luglio 1978, n. 392;

in attuazione della predetta D.G.R. n. 21-6536 del 20/02/2023, con D.D. n. 80/A1000A/2023 del 24 febbraio 2023, come rettificata dalla D.D. n. 91/A1000A/2023 del 28/02/2023, si è provveduto ad adeguare il valore monetario della tariffa media giornaliera da applicare a tutte le attività svolte da Finpiemonte S.p.A. e connesse alla gestione e/o controllo delle forme di sostegno riconducibili all'Assistenza rimborsabile e alle Sovvenzioni;

Considerato che:

- l’art. 23 comma 5 del con D.Lgs 36/2023 stabilisce che gli obblighi di trasmissione alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) delle informazioni necessarie allo svolgimento delle fasi dell’intero ciclo vita dei contratti si applicano anche agli affidamenti alle società in house;
- con Delibera n. 261 del 20 giugno 2023, sempre in ottemperanza a quanto previsto dal succitato art. 23 comma 5, ANAC ha individuato le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla BDNCP attraverso le piattaforme telematiche di cui all’art. 25 del medesimo decreto;
- l’ANAC ha pubblicato sul proprio Portale un elenco di FAQ tra cui:
 - al punto C.3 ha chiarito che gli obblighi di tracciabilità per i soggetti in house non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto, per difetto del requisito della terzietà;
 - al punto D.7 della sezione relativa alla BDNCP ha chiarito la necessità dell’acquisizione del codice CIG anche per gli affidamenti in house ai fini dell’identificazione univoca della procedura di affidamento;
- come da indicazioni pervenute via mail dal Settore Trasparenza e Anticorruzione in data 12 marzo 2024, in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 23 comma 5 del D.Lgs. 36/2023 e per il fine del rilascio del CIG, è stata utilizzata la piattaforma telematica Sintel;
- al fine di ottemperare al citato art. 23 comma 5 del D.Lgs 36/2023, in data 22.05.2025 è stata attivata la procedura per l’affidamento in house a Finpiemonte S.p.A. (codice identificativo procedura n. 201913880), tramite la piattaforma Sintel;
- Finpiemonte ha presentato in data 06.06.2025, attraverso la suddetta piattaforma Sintel, un’offerta di servizio per la realizzazione delle attività connesse all’attività istruttoria e gestione contabile delle istanze residuali presentate prima del 30.11.2017 e per l’attività di gestione contabile delle istanze presentate alla Regione dal 01.12.2017 come specificato nella tabella A) sotto riportata:

Tabella A

Previsione attività istruttoria e liquidazione contributi per gestione 2025 - 2026 - 2027					
Anno	Costo orario (Iva esclusa) (a)	Ore lavorate (b)	n. pagamenti	Costi (o.f.e. (o.f.i.) (c = a * b)	Costi totali (o.f.i.))

Dal termine precedente affidamento al 31/12/2025	61,044	241,50	314	14.742,13	€ 17.985,40
2026		162,50	145	€ 9.919,65	€ 12.101,97
2027		162,50	145	€ 9.919,65	€ 12.101,97
TOTALE		566,50	604	€ 34.581,43	€ 42.189,34

- nel rispetto del D.Lgs. n. 36/2023 del 31 marzo 2023, è stata effettuata, con esito positivo, la valutazione della congruità dell’offerta economica presentata da Finpiemonte, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, in quanto il costo delle attività offerte è valorizzato in conformità con l’attuale metodologia per la valutazione della congruità dell’offerta economica di cui alla sopra richiamata D.D. n. 43 del 27/02/2018, come integrata con la DD. n. 80/A1000A/2023 del 24 febbraio 2023, come rettificata dalla D.D. n. 91/A1000A/2023 del 28/02/2023, e pertanto si ritiene di approvarla relativamente all’intera durata indicata all’art. 5 dello schema di Contratto oggetto di approvazione del presente provvedimento (sino al 31/12/2027);

- sono state verificate, quindi, la completezza e la coerenza delle voci incluse nell’offerta rispetto alla richiesta formulata.

Alla luce di quanto sopra esplicitato, si rende necessario:

- approvare l’offerta economica presentata da Finpiemonte S.p.A. in data 06.06.2025, a mezzo della piattaforma Sintel, pari ad € 42.189,34 (o.f.i.) per la realizzazione delle attività connesse all’attività istruttoria e gestione contabile delle istanze residuali presentate prima del 30.11.2017 e per l’attività di gestione contabile per le istanze presentate alla Regione dal 01.12.2017;
- affidare a Finpiemonte S.p.A. la gestione delle attività previste nell’offerta di servizio succitata, per la realizzazione delle attività connesse alla gestione contabile del Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti;
- approvare lo schema di contratto, relativo ai costi di gestione della suddetta Attività, allegato alla presente determinazione per costituire parte integrante e sostanziale (Allegato A);
- registrare i seguenti movimenti contabili dell’importo complessivo pari ad € 42.189,34 (o.f.i.) sul capitolo di spesa regionale 122862 del bilancio finanziario gestionale 2025-2027 a favore di Finpiemonte S.p.A. avente sede in Torino, Galleria San Federico n. 54 - c.f. 01947660013 – (cod. ben. 12613) per il nuovo affidamento (CIG B731A07435):

1) ridurre l’impegno n. 14178/2025 di euro 11.360,05 (economia di spesa del precedente affidamento scaduto il 31/12/2023) e contestualmente impegnare la stessa somma a favore di Finpiemonte S.p.A.;

2) impegnare sul capitolo di spesa regionale 122862 a favore di Finpiemonte S.p.A.:

2.1) euro 6.625,35 (o.f.i.) - annualità 2025

2.2) euro 12.101,97 (o.f.i.) - annualità 2026
2.3) euro 12.101,97 (o.f.i.) - annualità 2027

- dare atto che l'importo di euro 35,00 a favore dell'Autorità nazionale Anticorruzione – ANAC (cod. sogg. 297876), è coperto dall'impegno 2025/8567 sul cap. 144926 del bilancio finanziario gestionale 2025-2027, annualità 2025, ai sensi di quanto previsto dalla delibera ANAC n. 610 del 29 dicembre 2023.

Dato atto che:

- il presente provvedimento è adottato nel rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il provvedimento non comporta oneri impliciti per il bilancio regionale non compresi negli stanziamenti di bilancio (costi indiretti).

Verificato che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

Dato atto che il presente provvedimento, per gli importi sopra riportati, trova copertura nel capitolo 122862 del bilancio finanziario gestionale 2025-2027.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e s.m.i.;
- Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
- Decreto del Presidente della Giunta regionale 16 luglio 2021, n. 9/R. "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R";
- Decreto del Presidente della Giunta regionale 21 dicembre 2023, n. 11/R, Regolamento regionale recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale)";
- D.G.R. n. 4 - 5458 del 3 agosto 2022 Regolamento (UE) n. 1060/2021. Recepimento del Programma regionale Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 della Regione Piemonte,

approvato con la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C (2022) 5299 del 18 luglio 2022. D.G.R. 9 luglio 2021, n. 43-3529 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione";

- D.G.R. n. 38-6152 del 2 dicembre 2022 "Approvazione linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della D.G.R. 12-5546 del 29 agosto 2017" D.G.R. n. 11-739 del 31 Gennaio 2025 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2025-2027 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2025;
- Legge regionale 27 febbraio 2025, n. 2 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027";
- D.G.R. n. 12-852/2025/XII del 3 marzo 2025 "Legge regionale 27 febbraio 2025, n. 2 "Bilancio di previsione finanziario 2025-2027". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027";
- D.G.R. n. 44-1007/2025/XII del 14 aprile 2025 "Riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2024 ai sensi dell'articolo 3 comma 4, del Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 e successive modificazioni e integrazioni";

determina

per le motivazioni riportate dettagliatamente in premessa:

- di affidare a Finpiemonte S.p.A. la gestione delle attività previste nell’offerta di servizio succitata, per la gestione delle attività contabili del “Fondo di solidarietà per il patrocinio legale alle donne vittime di violenza e maltrattamenti”.
- di approvare, l’offerta economica presentata da Finpiemonte S.p.A. in data 09.12.2024, a mezzo della piattaforma Sintel, per la realizzazione delle attività connesse all’attività istruttoria e gestione contabile delle istanze residuali presentate prima del 30.11.2017 e per l’attività di gestione contabile per le istanze presentate alla Regione dal 01.12.2017, come specificato nella tabella A) sotto riportata:

Tabella A

Previsione attività istruttoria e liquidazione contributi per gestione 2025 - 2026 - 2027					
Anno	Costo orario (Iva esclusa) (a)	Ore lavorate (b)	n. pagamenti	Costi (o.f.e. (c = a * b)	Costi totali (o.f.i.) totali

Dal termine precedent e affidamen to al 31/12/202 5	241,50	314	14.742,13	€ 17.985,40
2026	162,50	145	€ 9.919,65	€ 12.101,97
2027	162,50	145	€ 9.919,65	€ 12.101,97
TOTALE	566,50	604	€ 34.581,43	€ 42.189,34

- di approvare lo schema di contratto, allegato alla presente determinazione e che ne costituisce parte integrale e sostanziale (Allegato A).
- di registrare i seguenti movimenti contabili dell'importo complessivo pari ad € 42.189,34 (o.f.i.) sul capitolo di spesa regionale 122862 del bilancio finanziario gestionale 2025-2027 a favore di Finpiemonte S.p.A. avente sede in Torino, Galleria San Federico n. 54 - c.f. 01947660013 – (cod. ben. 12613) per il nuovo affidamento (CIG B731A07435):

1) ridurre l'impegno n. 14178/2025 di euro 11.360,05 (economia di spesa del precedente affidamento scaduto il 31/12/2023) e contestualmente impegnare la stessa somma a favore di Finpiemonte S.p.A.;

2) impegnare sul capitolo di spesa regionale 122862 a favore di Finpiemonte S.p.A.:

- 2.1) euro 6.625,35 (o.f.i.) - annualità 2025
- 2.2) euro 12.101,97 (o.f.i.) - annualità 2026
- 2.3) euro 12.101,97 (o.f.i.) - annualità 2027

La transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A "Elenco registrazioni contabili", facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Al corrispettivo di euro 42.189,34 o.f.i. sarà applicata la disciplina sulla scissione dei pagamenti (c.d. "Split Payment" – previsto art. 1 del Decreto Legge 24/04/2017 n. 50, convertito nella legge 21/06/2017 n. 96).

- di dare atto che l'importo di euro 35,00 a favore dell'Autorità nazionale Anticorruzione – ANAC (cod. sogg. 297876), è coperto dall'impegno 2025/8567 sul cap. 144926 del bilancio finanziario gestionale 2025-2027, annualità 2025, ai sensi di quanto previsto dalla delibera ANAC n. 610 del 29 dicembre 2023.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso entro 60 giorni innanzi al Tribunale amministrativo regionale, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di piena conoscenza dell'atto ovvero l'azione innanzi al Giudice ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente determinazione verrà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61

dello Statuto e dell'art. 5 della L. R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 23, comma 1, lettera b), e art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”.

IL DIRIGENTE (A2203A - Politiche per le pari opportunità, diritti ed inclusione, progettazione ed innovazione sociale)
Firmato digitalmente da Osvaldo Milanesio

Allegato